

# 2018

## ***Relazione sulla gestione***

ai sensi dell'art. 231 TUEL,  
dell'art. 11, co. 6 D.Lgs. 118/11  
e dell'art. 2427 cod. civ.

*Analisi tecnica della gestione  
finanziaria, economica  
patrimoniale e dei servizi*

Comune di SALERNO (SA)

**PREMESSA**

Signori Consiglieri,

la presente relazione, redatta dalla Giunta ai sensi dell'art. 231 TUEL e predisposta secondo le modalità previste dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modificazioni nonché dell'art. 2427 del Codice Civile, afferisce al Rendiconto della gestione 2018 che chiude con un avanzo pari ad € 170.623.681,73.

Le principali attività svolte nel corso del 2018 ed i loro riflessi in termini finanziari, economici e patrimoniali, sono ampiamente illustrati, al fine di permetterne una approfondita conoscibilità, nel proseguo del presente documento, mentre nella tabella che segue sono riportate le risultanze riepilogative con riferimento agli accertamenti ed incassi delle entrate nonché degli impegni e dei pagamenti delle spese.

ENTRATE	ACCERTAMENTI	INCASSI COMP. +RES.	SPESE	IMPEGNI	PAGAMENTI COMP. +RES.
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		482.118,68			
Utilizzo avanzo di amministrazione	6.400.668,42		Disavanzo di amministrazione	328.509,76	
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	2.992.731,62				
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale	72.073.389,66				
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	136.829.248,89	125.335.661,08	Titolo 1 - Spese correnti	177.535.117,12	181.870.718,01
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	34.121.582,52	24.246.883,87	Fondo pluriennale vincolato di parte corrente	2.248.593,04	
Titolo 3 - Entrate extratributarie	36.348.903,78	35.171.990,93	Titolo 2 - Spese in conto capitale	28.455.371,44	39.136.419,69
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	32.554.260,36	32.612.094,56	Fondo pluriennale vincolato in conto capitale	87.168.961,81	
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00
			Fondo pluriennale vincolato per spese per incremento di attività finanziarie	0,00	
<b>Totale entrate finali</b>	<b>321.320.785,25</b>	<b>217.848.749,12</b>	<b>Totale spese finali</b>	<b>295.736.553,17</b>	<b>221.007.137,70</b>
Titolo 6 - Accensione di prestiti	3.411.102,01	3.286.473,68	Titolo 4 - Rimborso di prestiti	10.727.341,15	10.727.341,15
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	130.704.163,68	130.704.163,68	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	130.704.163,68	117.760.970,17
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	83.782.392,24	83.499.267,85	Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	83.782.392,24	85.679.908,97
<b>Totale entrate dell'esercizio</b>	<b>217.897.657,93</b>	<b>217.489.905,21</b>	<b>Totale spese dell'esercizio</b>	<b>225.213.897,07</b>	<b>214.168.220,29</b>
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>539.218.443,18</b>	<b>435.338.654,33</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>520.950.450,24</b>	<b>435.175.357,99</b>
DISAVANZO DELL'ESERCIZIO	0,00		AVANZO DI COMPETENZA/ FONDO DI CASSA	18.267.992,94	163.296,34
<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>539.218.443,18</b>	<b>435.338.654,33</b>	<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>539.218.443,18</b>	<b>435.338.654,33</b>

Tali valori sono stati determinati, oltre che dalla ordinaria ed istituzionale attività erogativa dell'ente.

***Fatti di rilievo verificatisi dopo la chiusura dell'esercizio***

Non vi sono fatti di rilievo da segnalare ai sensi dell'art. 231, comma 1, del TUEL e dell'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011.

## CRITERI DI FORMAZIONE

Il Rendiconto della gestione 2018 sottoposto alla Vostra approvazione è stato redatto in riferimento alle previsioni di cui agli artt. 227 e successivi del TUEL e dei Postulati di cui all'allegato n.1 del D. Lgs. n. 118/2011, ed in particolare:

- Il Conto del bilancio, ai sensi dell'art. 228 del TUEL e dell'art. 3, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche;
- Il Conto Economico e lo Stato Patrimoniale, ai sensi degli articoli 229 e 230 del TUEL, del postulato (principio generale) n. 17 relativo alla competenza economica di cui all'allegato n.1 del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche, e del principio applicato n. 3 della contabilità economico – patrimoniale di cui all'allegato n. 4/3 del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche;
- La modulistica di bilancio utilizzata per la presentazione dei dati è conforme a quella prevista dall'allegato n. 10 del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche;
- Gli allegati sono quelli previsti dall'art. 11, comma 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche nonché dall'art. 227, comma 5, del TUEL.

Gli importi esposti in Rendiconto afferiscono ad operazioni registrate ed imputate nel rispetto del principio della competenza finanziaria di cui al punto n. 2 del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato 4/2 al D. Lgs. n. 118/2011).

Ai sensi delle prescrizioni di cui al Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D. Lgs. n. 118/2011), il risultato economico d'esercizio è stato determinato considerando anche i componenti non rilevati in contabilità finanziaria, quali:

- le quote di ammortamento relative alle immobilizzazioni materiali ed immateriali utilizzate;
- le eventuali quote di accantonamento ai fondi rischi ed oneri futuri;
- le perdite di competenza economica dell'esercizio;
- le perdite su crediti e gli accantonamenti al fondo svalutazione crediti;
- le rimanenze iniziali e finali di materie prime, semilavorati, prodotti in corso su ordinazione, incrementi di immobilizzazioni per lavori interni e prodotti finiti;
- le quote di costo/onere o di ricavo/provento corrispondenti ai ratei e risconti attivi e passivi di competenza economica dell'esercizio;
- le variazioni patrimoniali relative agli esercizi pregressi che si sono tradotte in oneri/costi e proventi/ricavi nel corso dell'esercizio, nonché ogni altro componente economico da contabilizzare nel rispetto del principio della competenza economica e della prudenza (ad esempio sopravvenienze e insussistenze).

Le informazioni contabili rappresentano fedelmente ed in modo veritiero le operazioni ed i fatti che sono accaduti durante l'esercizio, essendo gli stessi stati rilevati contabilmente secondo la loro natura finanziaria, economica e patrimoniale in conformità alla loro sostanza effettiva e, quindi, alla realtà economica che li ha generati e ai contenuti della stessa, e non solamente secondo le regole e le norme vigenti che ne disciplinano la contabilizzazione formale.

## STRUTTURA DELLA RELAZIONE

Al fine di facilitare la lettura e la contestualizzazione delle informazioni (prescritte dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche) che questo elaborato deve fornire, la trattazione è stata organizzata in tre parti:

- la PRIMA PARTE, dedicata all'analisi della gestione finanziaria che, attraverso il Conto del Bilancio, analizza il risultato di amministrazione distinguendo le due differenti gestioni: quella di competenza e quella dei residui;
- la SECONDA PARTE, dedicata all'analisi della gestione economica e patrimoniale, che evidenzia la variazione del Patrimonio Netto dell'ente per effetto dell'attività svolta nell'esercizio;
- le APPENDICI DI ANALISI, dedicate all'approfondimento di taluni aspetti critici della gestione dell'ente e dei servizi dallo stesso erogati, attraverso la valorizzazione e l'analisi degli indicatori finanziari del rendiconto e dei servizi resi all'utenza.

## PARTE 1^ LA GESTIONE FINANZIARIA

### 1 IL RISULTATO DELLA GESTIONE FINANZIARIA

Tra le prime informazioni che la relazione sulla gestione deve fornire - dopo quelle di carattere generale e relative ai criteri di valutazione adottati (già ampiamente trattati in premessa) - l'art. 11, comma 6, lettera b) del D.Lgs. n. 118/2011 prescrive l'illustrazione delle "*principali voci del conto del bilancio*".

Tale previsione è motivata dalla centralità che il Conto del bilancio riveste nel sistema del rendiconto, avendo la funzione di rappresentare sinteticamente le risultanze della gestione, ponendo a confronto i dati di previsione, eventualmente modificati ed integrati a seguito di variazioni intervenute nel corso dell'anno, con quelli finali.

Questo documento evidenzia, infatti, un insieme molto ricco di informazioni che interessano la gestione di competenza e di cassa, oltre a quella dei residui, per giungere alla evidenziazione del risultato che, a sua volta, si compone della somma di risultati parziali, anch'essi utili ai fini della nostra indagine, così come meglio evidenziato nei successivi paragrafi.

Partendo dall'analisi dei risultati complessivi dell'azione di governo, rileviamo che, nel nostro ente, l'esercizio si chiude con il seguente risultato finanziario di amministrazione:

IL RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			482.118,68
Riscossioni	80.960.576,55	353.895.959,10	434.856.535,65
Pagamenti	114.330.792,70	320.844.565,29	435.175.357,99
Saldo di cassa al 31 dicembre			163.296,34
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
Fondo di cassa al 31 dicembre			163.296,34
Residui attivi	334.655.946,02	103.855.694,38	438.511.640,40
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>			0,00
Residui passivi	68.273.879,82	110.359.820,34	178.633.700,16
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti			2.248.593,04
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in c/capitale			87.168.961,81
Fondo Pluriennale Vincolato per spese per incremento di attività finanziarie			0,00
<b>AVANZO (+) DISAVANZO (-)</b>			<b>170.623.681,73</b>

Tali valori sono stati determinati in osservanza delle prescrizioni di cui al punto 9.2 del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

### 1.1 La composizione del risultato d'amministrazione

Il risultato d'amministrazione può essere ulteriormente analizzato e letto in funzione dell'eventuale utilizzabilità dei fondi che lo costituiscono distinguendo, ai sensi dell'art. 187 del TUEL, la quota libera, destinata, vincolata ed accantonata. In particolare, mutuando lo schema rappresentativo proposto dall'allegato n. 10, lettera a), al D.Lgs. n. 118/2011, è possibile distinguere:

- I. la parte accantonata, che è costituita:
  - a. dall'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità;
  - b. dall'accantonamento al fondo anticipazioni liquidità di cui al D.L. 35/2013 e successivi rifinanziamenti
  - c. dagli ulteriori accantonamenti per passività potenziali, fondi spese e rischi (quali ad esempio quelli relativi alla copertura di perdite delle partecipate, dei rischi di soccombenza nei contenziosi legali in corso, al trattamento di fine mandato del Sindaco, degli oneri per futuri aumenti contrattuali, ecc.);
- II. la parte vincolata, che è costituita:
  - a. da entrate per le quali le leggi, nazionali o regionali, o i principi contabili individuano un vincolo di specifica destinazione alla spesa;
  - b. da trasferimenti, erogati da soggetti terzi (anche non PA) a favore dell'ente per una specifica finalità di utilizzo;
  - c. da mutui ed altri finanziamenti contratti per la realizzazione di investimenti determinati;
  - d. da entrate straordinarie, non aventi natura ricorrente, per le quali l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione, secondo i limiti e le modalità di cui al punto 9.2, lettera d), del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria;
- III. la parte destinata agli investimenti, costituita da entrate in conto capitale, senza vincoli di specifica destinazione, non spese.

La composizione del risultato d'amministrazione al 31/12/2018 del nostro ente è così riassumibile:

<b>Composizione del risultato di amministrazione</b>	<b>31/12/2017</b>	<b>31/12/2018</b>
A) Risultato di amministrazione al 31/12	199.195.510,00	170.623.681,73
<b>2) Composizione del risultato di amministrazione</b>		
<b>Parte accantonata</b>		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	156.429.479,27	136.866.771,57
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e rifinanziamenti	40.189.797,87	35.005.193,65
Fondo perdite società partecipate	0,00	0,00
Fondo contenzioso	7.575.490,28	4.200.000,00
Altri accantonamenti	445.616,36	25.022,79
<b>B) Totale parte accantonata</b>	<b>204.640.383,78</b>	<b>176.096.988,01</b>
<b>Parte vincolata</b>		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00	0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	1.335.456,76	739.409,01
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00	479.993,61
Altri vincoli	398.537,33	299.018,60
<b>C) Totale parte vincolata</b>	<b>1.733.994,09</b>	<b>1.518.421,22</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>		
D) Parte destinata agli investimenti	1.566.378,03	1.411.870,12
<b>E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>	<b>-8.745.245,90</b>	<b>-8.403.597,62</b>
<b>Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare</b>		

**1.1.1 Indicazione delle quote vincolate ed accantonate del risultato d'amministrazione**

Con riferimento alle prescrizioni obbligatorie di cui all'art. 11, comma 6, lettera d), del D.Lgs. n. 118/2011, che prevede l'indicazione analitica delle quote vincolate ed accantonate del risultato d'amministrazione, nonché del punto 9.11.4, lettera b), del Principio contabile applicato della programmazione che prevede il riporto delle tabelle 1, 2 e 3 nella presente relazione allegata al rendiconto (eliminando dalle tabelle i riferimenti alla natura presunta delle voci), si evidenzia quanto segue:

**Elenco analitico delle risorse accantonate (Tabella 2 del punto 9.11.4 del PC1)**

Al riguardo si specifica inoltre che:

- il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità al 31/12/2018 si riferisce a svalutazioni operate sulle seguenti entrate non ancora incassate. E' stato adottato il metodo semplificato per la determinazione dell'ammontare del FCDE calcolato, come previsto al punto 3.3 del Principio contabile della competenza finanziaria potenziata nel seguente modo:

(+) FCDE al 31/12/2017:	euro 156.429.479,27
(-) Utilizzo FCDE per stralcio crediti:	euro 38.202.707,70
(+) Importo accantonato nel Bilancio 2018:	euro 18.640.000,00
FCDE al 31/12/2018:	euro 136.866.771,57

- Il Fondo anticipazioni liquidità di cui al D.L. 35/2013 e successivi rifinanziamenti è relativo alla anticipazione richiesta ed esposta al netto delle quote rimborsate alla data del 31.12.2018 risulta pari ad euro 35.005.193,65.
- il Fondo Rischi spese legali al 31/12/2018 si riferisce a passività potenziali relative ai contenziosi in essere è pari ad euro 4.200.000,00.
- il Fondo indennità di fine mandato al 31/12/2018 è calcolato sugli importi effettivamente percepiti nelle seguenti annualità ed è pari ad euro 25.022,79 (iscritto nella voce altri accantonamenti).

**Elenco analitico delle risorse vincolate (Tabella 1 del punto 9.11.4 del PC1)**

Al riguardo si specifica che:

- i Vincoli da contrazione di mutui e finanziamenti risultano essere apri ad euro 739.409,01;
- i Vincoli formalmente attribuiti dall'ente si riferiscono:  
per euro 379.643,54 avanzo vincolato fondi SIA;  
per euro 100.350,07 avanzo vincolato fondi HORIZON 2014-2020;
- gli ulteriori Vincoli si riferiscono alle entrate dei proventi delle violazioni al codice della strada ex art. 208 per euro 299.018,60

**Risorse destinate agli investimenti (Tabella 3 del punto 9.11.4 del PC1)**

Le risorse destinate agli investimenti sono pari ad euro 1.411.870,12.

Si ricorda che la quota di disavanzo da recuperare risulta essere pari ad € 8.541.253,76 e pertanto il risultato di amministrazione conseguito è superiore alla parte disponibile.

Passando all'analisi della composizione del risultato sulla base della variabile temporale degli addendi, così come evidenziati nella precedente tabella denominata "*Il risultato complessivo della gestione*", si evince che lo stesso può essere analizzato distinguendo:

- a) il **risultato della gestione di competenza**;
- b) il **risultato della gestione dei residui**, comprensivo del fondo cassa iniziale.

La somma algebrica dei due addendi permette di ottenere il valore complessivo del risultato ma, nello stesso tempo, l'analisi disaggregata fornisce informazioni per quanti, a vario titolo, si interessano ad una lettura più approfondita del Conto consuntivo dell'ente locale.

## 1.2 La gestione di competenza

Con il termine "*gestione di competenza*" si fa riferimento a quella parte della gestione ottenuta considerando solo le operazioni finanziarie relative all'esercizio in corso, senza, cioè, esaminare quelle generate da fatti accaduti negli anni precedenti e non ancora conclusi.

Questa gestione evidenzia, infatti, il risultato ottenuto quale differenza tra gli accertamenti e gli impegni dell'esercizio, a loro volta distinti in una gestione di cassa ed in una dei residui, con risultati parziali che concorrono alla determinazione del risultato totale.

### Approfondimento

*I risultati della gestione di competenza (di cassa e residui), se positivi, evidenziano la capacità dell'ente di acquisire ricchezza e destinarla a favore della collettività amministrata. Allo stesso modo risultati negativi portano a concludere che l'ente ha dato vita ad una quantità di spese superiori alle risorse raccolte che, se non adeguatamente compensate dalla gestione residui, determinano un risultato finanziario negativo.*

*Il risultato di questa gestione, di norma, evidenzia la capacità da parte dell'ente di prevedere dei flussi di entrata e di spesa, sia nella fase di impegno/accertamento che in quella di pagamento/riscossione, tali da consentire il pareggio finanziario (Principio dell'equilibrio di bilancio) non solo in fase previsionale ma anche durante l'intero anno. Non a caso l'art. 193 del TUEL impone il rispetto, durante la gestione e nelle variazioni di bilancio, del pareggio finanziario e di tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme del testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa del bilancio.*

*Al termine dell'esercizio, pertanto, una attenta gestione dovrebbe dar luogo ad un risultato, di pareggio o positivo, in grado di dimostrare la capacità dell'ente di conseguire un adeguato flusso di risorse (accertamento di entrate) tale da assicurare la copertura finanziaria degli impegni di spesa assunti.*

*In generale, si può ritenere che un risultato della gestione di competenza positivo (avanzo) evidenzia una equilibrata e corretta gestione, mentre un valore negativo trova generalmente la sua giustificazione nel verificarsi di eventi imprevedibili che hanno modificato le iniziali previsioni attese. Bisogna, però, aggiungere che il dato risultante da questa analisi deve essere considerato congiuntamente all'avanzo applicato che può celare eventuali scompensi tra entrate accertate e spese impegnate. In altri termini, risultati della gestione di competenza negativi potrebbero essere stati coperti dall'utilizzo di risorse disponibili, quali l'avanzo di amministrazione dell'anno precedente.*

*Non sempre però questa soluzione è sintomatica di squilibri di bilancio, in quanto potrebbe essere stata dettata da precise scelte politiche che hanno portato ad una politica del risparmio negli anni precedenti da destinare poi alle maggiori spese dell'anno in cui l'avanzo viene ad essere applicato.*



Con riferimento alla gestione di competenza del nostro ente, ci troviamo di fronte ad una situazione contabile di competenza così sintetizzabile:

IL RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA	Importi
Accertamenti di competenza	457.751.653,48
Impegni di competenza	431.204.385,63
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1	75.066.121,28
Impegni confluiti nel FPV al 31/12	89.417.554,85
<b>AVANZO (+) DISAVANZO (-)</b>	<b>12.195.834,28</b>
Disavanzo di amministrazione applicato	328.509,76
Avanzo di amministrazione applicato	6.400.668,42
<b>Saldo della gestione di competenza</b>	<b>18.267.992,94</b>

Il valore “*segnaletico*” del risultato della gestione di competenza si arricchisce di ulteriori significati se viene disaggregato ed analizzato, secondo una classificazione ormai fatta propria dalla dottrina e dal legislatore, in quattro principali componenti ciascuna delle quali evidenzia un particolare aspetto della gestione. Questa suddivisione, con riferimento ai dati del nostro ente, trova adeguata specificazione nella tabella che segue:

Le parti del Bilancio	Importo 2018
<b>Risultato del Bilancio corrente</b> (Entrate correnti - Spese correnti)	16.891.148,38
<b>Risultato del Bilancio investimenti</b> (Entrate investimenti - Spese investimenti)	1.376.844,56
<b>Risultato del Bilancio partite finanziarie</b> (Entrate movimenti di fondi - Spese movimenti di fondi)	0,00
<b>Risultato del Bilancio di terzi (partite di giro)</b> (Entrate di terzi partite di giro - Spese di terzi partite di giro)	0,00
<b>Saldo complessivo 2018 (Entrate - Spese)</b>	<b>18.267.992,94</b>

### Approfondimento

- Il **Bilancio corrente** è deputato ad evidenziare le entrate e le spese finalizzate ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente, oltre al sostenimento di quelle spese che non presentano effetti sugli esercizi successivi;
- il **Bilancio investimenti** è volto a descrivere le somme destinate alla realizzazione di infrastrutture o all'acquisizione di beni mobili che trovano utilizzo per più esercizi nell'ente e che incrementano o decrementano il patrimonio del Comune;
- il **Bilancio delle partite finanziarie** è finalizzato a presentare quelle poste compensative di entrata e di spesa che hanno riflessi solo sugli aspetti finanziari della gestione senza influenzare quelli economici;
- il **Bilancio della gestione per conto di terzi** sintetizza posizioni anch'esse compensative e correlate di entrate e di uscite estranee al patrimonio dell'ente.

Ulteriori scomposizioni relative a ciascuna delle componenti sopra riportate possono essere

Relazione sulla gestione 2018

effettuate al fine di analizzare come le principali voci di entrata e di spesa influenzino l'equilibrio di ognuna di esse.

### 1.2.1 L'equilibrio del Bilancio corrente

Il bilancio corrente trova una sua implicita definizione nell'articolo 162, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000 che così recita:

*"... le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative ai trasferimenti in c/capitale, al saldo negativo delle partite finanziarie e alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e degli altri prestiti, con l'esclusione dei rimborsi anticipati, non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata, ai contributi destinati al rimborso dei prestiti e all'utilizzo dell'avanzo di competenza di parte corrente e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni tassativamente indicate nel principio applicato alla contabilità finanziaria necessarie a garantire elementi di flessibilità degli equilibri di bilancio ai fini del rispetto del principio dell'integrità."*

Ne consegue che, anche in sede di rendicontazione, appare indispensabile verificare se questo vincolo iniziale abbia trovato concreta attuazione al termine dell'esercizio, confrontando tra loro, in luogo delle previsioni di entrata e di spesa, accertamenti ed impegni della gestione di competenza.

In generale, potremmo sostenere che il bilancio corrente misura la quantità di entrate destinate al soddisfacimento dei bisogni della collettività e nel contempo ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente, cioè da utilizzare per il pagamento del personale, delle spese d'ufficio, dei beni di consumo, per i fitti e per tutte quelle uscite che non trovano utilizzo solo nell'anno in corso nel processo erogativo.

Nel nostro ente, al termine dell'esercizio, è possibile riscontrare una situazione contabile quale quella riportata nella tabella.

#### EQUILIBRIO DEL BILANCIO CORRENTE

Entrate	Importo 2018	Spese	Importo 2018
Utilizzo avanzo amministrazione per spese correnti (+)	4.238.242,64	Disavanzo di amministrazione (+)	328.509,76
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)	2.992.731,62	Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente (+)	2.248.593,04
Titolo 1 - Entrate di natura tributaria (+)	136.829.248,89	Titolo 1 - Spese correnti (+)	177.535.117,12
Titolo 2 - Trasferimenti correnti (+)	34.121.582,52	Titolo 4 - Rimborso di prestiti (+)	10.727.341,15
Titolo 3 - Entrate Extratributarie (+)	36.348.903,78		
<b>Totale Titoli 1+2+3+fpv+avanzo</b>	<b>214.530.709,45</b>	<b>Totale Titoli 1+4+fpv+disavanzo</b>	<b>190.839.561,07</b>
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)	0,00	Spesa Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	2.400.000,00		
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	9.200.000,00		
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)	0,00		
<b>Totale Rettifiche</b>	<b>-6.800.000,00</b>	<b>Totale Rettifiche</b>	<b>0,00</b>
<b>TOTALE ENTRATA</b>	<b>207.730.709,45</b>	<b>TOTALE SPESA</b>	<b>190.839.561,07</b>
<b>Risultato del Bilancio Corrente (ENTRATA - SPESA)</b>			<b>16.891.148,38</b>

### 1.2.2 L'equilibrio del Bilancio investimenti

Se il bilancio corrente misura la differenza tra le entrate e le spese di breve termine, il bilancio investimenti analizza il sistema di relazioni tra fonti ed impieghi relative a quelle che partecipano per più esercizi nei processi di produzione e di erogazione dei servizi dell'ente.

In particolare, le spese che l'ente sostiene per gli investimenti sono quelle finalizzate alla realizzazione ed acquisto di impianti, opere e beni non destinati all'uso corrente. Tali spese permettono di assicurare le infrastrutture necessarie per l'esercizio delle sue funzioni istituzionali, per l'attuazione dei servizi pubblici e per promuovere e consolidare lo sviluppo sociale ed economico della popolazione.

Contabilmente le spese di investimento sono inserite nel bilancio ai titoli 2 e 3.01 della spesa e, per la maggior parte, trovano specificazione nel Programma triennale dei lavori pubblici.

L'Ente, ai sensi dell'art. 199 del TUEL, può provvedere al finanziamento delle spese di investimento mediante:

- l'utilizzo di entrate correnti destinate per legge agli investimenti;
- l'utilizzo di entrate derivanti dall'alienazione di beni;
- la contrazione di mutui passivi;
- l'utilizzo di entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale dello Stato o delle Regioni o di altri enti del settore pubblico allargato;
- l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione ai sensi dell'art. 187 TUEL;
- l'utilizzo dell'avanzo di parte corrente, eccedente rispetto alle spese correnti ed alle quote capitali dei prestiti.

Si ritiene opportuno precisare che il ricorso al credito è senza alcun dubbio la principale forma di copertura delle spese d'investimento, che si ripercuote sul bilancio gestionale dell'Ente per l'intera durata del periodo di ammortamento del finanziamento. Ne deriva che la copertura delle quote di interesse deve essere finanziata o con una riduzione delle spese correnti oppure con un incremento delle entrate correnti.

L'equilibrio parziale del bilancio investimenti può essere determinato confrontando le entrate per investimenti espunte nei titoli 4, 5 e 6 (con l'esclusione delle somme, quali gli oneri di urbanizzazione, che sono già state espunte nel Bilancio corrente, e le somme per riscossione crediti e altre attività finanziarie) con le spese dei titoli 2 e 3.01.

Tenendo conto del vincolo legislativo previsto dal bilancio corrente, l'equilibrio è rispettato:

- in fase di redazione del bilancio di previsione, confrontando i dati attesi;
- in fase di rendicontazione, confrontando gli accertamenti e gli impegni;

nel caso in cui si verifica la seguente relazione:

Entrate per investimenti    minori o uguali alle    Spese per investimenti

In particolare, nella successiva tabella si evidenzia qual è l'apporto di ciascuna risorsa di entrata alla copertura della spesa per investimenti.

L'eventuale differenza negativa deve trovare copertura o attraverso un risultato positivo dell'equilibrio corrente oppure attraverso l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione che dovrà essere stato specificatamente vincolato alla realizzazione di investimenti.

Nel nostro ente, al termine dell'esercizio, è possibile riscontrare una situazione contabile quale quella riportata nella tabella sottostante:

**EQUILIBRIO DEL BILANCIO INVESTIMENTI**

<b>Entrate</b>	<b>Importo 2018</b>	<b>Spese</b>	<b>Importo 2018</b>
Utilizzo avanzo amministrazione per spese investimenti (+)	2.162.425,78	Fondo pluriennale vincolato in conto capitale (+)	87.168.961,81
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)	72.073.389,66	Fondo Pluriennale Vincolato per spese per incremento di attività finanziarie - Titolo 3.01 (+)	0,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale (+)	32.554.260,36	Titolo 2 - Spese in conto capitale (+)	28.455.371,44
Titolo 5 - Entrate da riduzione attività finanziarie (+)	0,00	Titolo 3.01 - Spese per acquisizione di attività finanziarie (+)	0,00
Titolo 6 - Accensione prestiti (+)	3.411.102,01		
<b>Totale Titoli 4+5+6+fpv+avanzo</b>	<b>110.201.177,81</b>	<b>Totale Titoli 2+3.01+fpv</b>	<b>115.624.333,25</b>
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)	0,00	Spesa Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	2.400.000,00		
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizione di legge o dei principi contabili (+)	9.200.000,00		
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)	0,00		
Entrate Titolo 5.02 - Riscossione crediti breve termine (-)	0,00		
Entrate Titolo 5.03 - Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)	0,00		
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria (-)	0,00		
<b>Totale Rettifiche</b>	<b>6.800.000,00</b>	<b>Totale Rettifiche</b>	<b>0,00</b>
<b>TOTALE ENTRATA</b>	<b>117.001.177,81</b>	<b>TOTALE SPESA</b>	<b>115.624.333,25</b>
<b>Risultato del Bilancio Investimenti (ENTRATA - SPESA)</b>			<b>1.376.844,56</b>

### 1.2.3 L'equilibrio del Bilancio delle partite finanziarie

Il bilancio dell'ente, oltre alla sezione "corrente" ed a quella "per investimenti", si compone di altre voci che evidenziano partite compensative che non incidono sulle spese di consumo nè tanto meno sul patrimonio dell'ente.

Nel caso in cui queste vedano quale soggetto attivo l'ente locale avremo il cosiddetto "Bilancio delle partite finanziarie". Dallo stesso termine si comprende che quest'ultimo pone in correlazione tutti quei flussi finanziari di entrata e di uscita diretti ad assicurare un adeguato livello di liquidità all'ente senza influenzare le due precedenti gestioni.

Ancora più specificatamente sono da considerare appartenenti a detta sezione di bilancio tutte le permutazioni finanziarie previste nell'anno. In particolare, sono da ricomprendere in esso:

- a) le anticipazioni di cassa e i relativi rimborsi;
- b) i finanziamenti a breve termine e le uscite per la loro restituzione;
- c) le concessioni e le riscossioni di crediti.

L'equilibrio del Bilancio delle partite finanziarie è rispettato nel caso in cui si verifica la seguente relazione:

$$\text{Entrate da riduzione attività finanziarie} = \text{Spese per incremento attività finanziarie}$$

In particolare, nella seguente tabella si evidenzia qual è l'apporto di ciascuna entrata e spesa al conseguimento della suddetta eguaglianza. Nel nostro ente, al termine dell'esercizio, è possibile riscontrare una situazione contabile quale quella che segue:

#### EQUILIBRIO DEL BILANCIO PARTITE FINANZIARIE

Entrate	Importo 2018	Spese	Importo 2018
		Fondo Pluriennale Vincolato per spese per incremento di attività finanziarie - Titoli 3.02+3.03+3.04 (+)	0,00
Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto tesoreria (+)	130.704.163,68	Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da Istituto Tesorerie (+)	130.704.163,68
<b>Totale Titolo 7</b>	<b>130.704.163,68</b>	<b>Totale Titolo 5+fpv</b>	<b>130.704.163,68</b>
Entrate Titolo 5.02 - Riscossione crediti breve termine (+)	0,00	Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti breve termine (+)	0,00
Entrate Titolo 5.03 - Riscossione crediti di medio-lungo termine (+)	0,00	Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine (+)	0,00
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria (+)	0,00	Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie (+)	0,00
<b>Totale Rettifiche</b>	<b>0,00</b>	<b>Totale Rettifiche</b>	<b>0,00</b>
<b>TOTALE ENTRATA</b>	<b>130.704.163,68</b>	<b>TOTALE SPESA</b>	<b>130.704.163,68</b>
<b>Risultato del Bilancio movimento fondi (ENTRATA - SPESA)</b>			<b>0,00</b>

**1.2.4 L'equilibrio del Bilancio di terzi**

Il Bilancio dei servizi in conto terzi o delle partite di giro, infine, comprende tutte quelle operazioni poste in essere dall'ente in nome e per conto di altri soggetti, in assenza di qualsiasi discrezionalità ed autonomia decisionale da parte dello stesso.

Le entrate e le spese per servizi per conto di terzi nel bilancio sono collocate rispettivamente al Titolo 9 ed al Titolo 7 ed hanno un effetto figurativo perché l'Ente è, al tempo stesso, creditore e debitore.

Sulla base di quanto disposto dall'art. 168 del TUEL e del punto n. 7, del Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, nelle entrate e nelle spese per i servizi per conto terzi si possono far rientrare i movimenti finanziari relativi alle seguenti fattispecie: le ritenute d'imposta sui redditi, le somme destinate al servizio economato oltre ai depositi contrattuali, le somme relative ad operazioni svolte dall'ente in qualità di capofila, la gestione della contabilità svolta per conto di altro ente, la riscossione di tributi e di altre entrate per conto di terzi.

Le correlazioni delle voci di entrata e di spesa (previsioni nel bilancio di previsione, accertamenti ed impegni in sede consuntiva) presuppongono un equilibrio che, pertanto, risulta rispettato se si verifica la seguente relazione:

$$\text{Entrate c/terzi e partite di giro} = \text{Spese c/terzi e partite di giro}$$

In particolare, nella tabella si evidenzia qual è stato l'apporto di ciascuna entrata e spesa al conseguimento della suddetta eguaglianza.

**EQUILIBRIO DEL BILANCIO DI TERZI**

<b>Entrate</b>	<b>Importo 2018</b>	<b>Spese</b>	<b>Importo 2018</b>
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro (+)	83.782.392,24	Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro (+)	83.782.392,24
<b>TOTALE ENTRATA</b>	<b>83.782.392,24</b>	<b>TOTALE SPESA</b>	<b>83.782.392,24</b>
<b>Risultato del Bilancio partite di giro (ENTRATA - SPESA)</b>			<b>0,00</b>

### 1.3 La gestione dei residui

Accanto alla gestione di competenza non può essere sottovalutato, nella determinazione del risultato complessivo, il ruolo della gestione residui.

Tale gestione, a differenza di quella di competenza, misura l'andamento e lo smaltimento dei residui relativi agli esercizi precedenti ed è rivolta principalmente al riscontro dell'avvenuto riaccertamento degli stessi, verificando se sussistono ancora le condizioni per un loro mantenimento nel rendiconto quali voci di credito o di debito.

A riguardo l'articolo 228, comma 3, del TUEL dispone che *“Prima dell'inserimento nel conto del bilancio dei residui attivi e passivi l'ente locale provvede all'operazione di riaccertamento degli stessi, consistente nella revisione delle ragioni del mantenimento in tutto od in parte dei residui e della corretta imputazione in bilancio, secondo le modalità di cui all'art. 3, comma 4, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.”*

In linea generale, l'eliminazione di residui attivi produce una diminuzione del risultato di questa gestione, mentre una riduzione di quelli passivi, per il venir meno dei presupposti giuridici, produce effetti positivi.

Proprio per ottenere un risultato finale attendibile, è stato chiesto ai responsabili di servizio una attenta analisi dei presupposti per la loro sussistenza, giungendo al termine di detta attività ad evidenziare un ammontare complessivo dei residui attivi e passivi riportati nella tabella seguente:

<b>IL RISULTATO DELLA GESTIONE RESIDUI</b>	<b>Importi</b>
Totale Residui attivi	438.511.640,40
Totale Residui passivi	178.633.700,16
<b>Apporto della gestione residui</b>	<b>259.877.940,24</b>

#### Approfondimento

*Generalmente una corretta attività di impegno di spesa e di accertamento delle entrate non dovrebbe dar luogo a sostanziali modifiche nei valori dei residui negli anni, se si escludono eventi eccezionali e, comunque, non prevedibili.*

*I residui attivi possono subire un incremento (accertamenti non contabilizzati) o un decremento (accertamenti nulli) in grado di influenzare positivamente o negativamente il risultato complessivo della gestione.*

*I residui passivi, invece, non possono subire un incremento rispetto al valore riportato dall'anno precedente, mentre potrebbero essere ridotti venendo meno il rapporto giuridico che ne è alla base. In tal caso si verrebbe a migliorare il risultato finanziario.*

*Si può pertanto concludere che l'avanzo o il disavanzo di amministrazione può essere influenzato dalla gestione residui a seguito del sopraggiungere di nuovi crediti (residui attivi) e del venir meno di debiti (residui passivi) o di crediti (residui attivi).*

Volendo approfondire ulteriormente l'analisi di questa gestione, possiamo distinguere i residui dividendoli secondo l'appartenenza alle varie componenti di bilancio e confrontando i valori riportati dagli anni precedenti (residui iniziali) con quelli impegnati/accertati nel corso dell'ultimo esercizio.

<b>SCOMPOSIZIONE ED ANALISI DELLA GESTIONE DEI RESIDUI ATTIVI</b>	<b>RESIDUI INIZIALI</b>	<b>RESIDUI RIACCERTATI</b>	<b>PERCENTUALE DI SCOSTAMENTO</b>
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	174.727.670,76	152.380.234,03	-12,79%
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	67.720.909,88	72.112.834,01	6,49%
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	94.556.451,22	86.832.183,21	-8,17%
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	112.057.034,08	111.167.174,14	-0,79%
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 6 - Accensione prestiti	15.111.395,13	15.232.366,79	0,80%
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	502.578,89	786.848,22	56,56%
TOTALE TITOLI	464.676.039,96	438.511.640,40	-5,63%

<b>SCOMPOSIZIONE ED ANALISI DELLA GESTIONE DEI RESIDUI PASSIVI</b>	<b>RESIDUI INIZIALI</b>	<b>RESIDUI RIACCERTATI</b>	<b>PERCENTUALE DI SCOSTAMENTO</b>
TITOLO 1 - Spese correnti	127.142.325,64	115.112.100,26	-9,46%
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	49.084.236,67	38.097.365,51	-22,38%
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	3.041.927,63	15.985.121,14	425,49%
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	11.628.043,26	9.439.113,25	-18,82%
TOTALE TITOLI	190.896.533,20	178.633.700,16	-6,42%



### 1.4 La gestione di cassa

Un discorso ulteriore deve essere effettuato analizzando la gestione di cassa che, per effetto:

- della reintroduzione delle previsioni di cassa nel bilancio, operata dal nuovo ordinamento finanziario armonizzato;
- della nuova formulazione dell'art. 162, comma 6, TUEL secondo cui "Il bilancio di previsione è deliberato ... garantendo un fondo di cassa finale non negativo";
- del permanere della stringente disciplina della Tesoreria;
- del rispetto dei tempi medi di pagamento;

ha ormai assunto una rilevanza strategica sia per l'amministrazione dell'ente che per i controlli sullo stesso.

L'oculata gestione delle movimentazioni di cassa, per motivazioni non solo di carattere normativo ma anche legate alla contingente realtà socio-economica, è diventata prassi necessaria ed inderogabile per tutti gli operatori dell'Ente, sia in fase di previsione, di gestione che di rendicontazione perché, oltre che garantire - di fatto - il perseguimento di uno dei principi di bilancio, permette di evitare, o quantomeno contenere, possibili deficit monetari che comportano il ricorso alle onerose anticipazioni di tesoreria.

La verifica dell'entità degli incassi e dei pagamenti e l'analisi sulla capacità di smaltimento dei residui forniscono interessanti informazioni sull'andamento complessivo dei flussi monetari e sul perseguimento degli equilibri prospettici.

I valori risultanti dal Conto del bilancio sono allineati con il Conto del tesoriere rimesso nei termini di legge e parificato da questa amministrazione.

IL RISULTATO COMPLESSIVO DELLA GESTIONE	GESTIONE		
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio			482.118,68
Riscossioni	80.960.576,55	353.895.959,10	434.856.535,65
Pagamenti	114.330.792,70	320.844.565,29	435.175.357,99
Saldo di cassa al 31 dicembre			163.296,34
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre			0,00
<b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31/12</b>			<b>163.296,34</b>

### Approfondimento

*Il risultato della gestione di cassa coincide con il fondo di cassa di fine esercizio o, nel caso in cui il risultato fosse negativo, con l'anticipazione di tesoreria. Ne consegue che il Fondo di cassa finale non può essere negativo, se non nel caso di permanenza, a fine esercizio, dell'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria.*

Dalla tabella si evince che il risultato complessivo della gestione di cassa, al pari di quanto visto per la gestione complessiva, può essere scomposto in due parti: una prima riferita alla gestione di competenza ed una seconda a quella dei residui.

L'analisi dei risultati di competenza dimostra la capacità dell'ente di trasformare, in tempi brevi, accertamenti ed impegni in flussi finanziari di entrata e di uscita e, nello stesso tempo, di verificare se lo stesso è in grado di produrre un flusso continuo di risorse monetarie tale da soddisfare le esigenze di pagamento, riducendo il ricorso ad anticipazioni di tesoreria o a dilazioni di pagamento con addebito degli interessi passivi.

In un'analisi disaggregata, inoltre, il risultato complessivo può essere analizzato attraverso le componenti fondamentali del bilancio cercando di evidenziare quale di queste partecipa più

attivamente al conseguimento del risultato. Un discorso del tutto analogo può essere effettuato per la gestione residui, dove occorre rilevare che un risultato positivo del flusso di cassa, compensando anche eventuali deficienze di quella di competenza, può generare effetti positivi sulla gestione monetaria complessiva.

I dati riferibili alla gestione di cassa del 2018, distinta tra competenza e residuo, sono sintetizzati nella seguente tabella:

<b>Flussi di cassa 2018</b>	<b>Incassi / Pagamenti Competenza</b>	<b>Incassi / Pagamenti Conto Residui</b>	<b>Totale Incassi</b>
<b>Fondo cassa iniziale</b>			<b>482.118,68</b>
Titolo 1 - Entrate di natura tributaria	101.129.512,51	24.206.148,57	125.335.661,08
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	9.474.850,73	14.772.033,14	24.246.883,87
Titolo 3 - Entrate Extratributarie	11.897.656,31	23.274.334,62	35.171.990,93
<b>Totale Titoli 1+2+3 Entrata (A)</b>	<b>122.502.019,55</b>	<b>62.252.516,33</b>	<b>184.754.535,88</b>
Titolo 1 - Spese correnti	103.415.277,22	78.455.440,79	181.870.718,01
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	10.727.341,15	0,00	10.727.341,15
<b>Totale Titoli 1+4 Spesa (B)</b>	<b>114.142.618,37</b>	<b>78.455.440,79</b>	<b>192.598.059,16</b>
<b>Differenza di parte corrente (C=A-B)</b>	<b>8.359.401,18</b>	<b>-16.202.924,46</b>	<b>-7.843.523,28</b>
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	17.335.819,54	15.276.275,02	32.612.094,56
Titolo 5 - Entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione prestiti	0,00	3.286.473,68	3.286.473,68
<b>Totale Titoli 4+5+6 Entrata (D)</b>	<b>17.335.819,54</b>	<b>18.562.748,70</b>	<b>35.898.568,24</b>
Titolo 2 - Spese in conto capitale	14.928.471,05	24.207.948,64	39.136.419,69
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Titoli 2+3 Spesa (E)</b>	<b>14.928.471,05</b>	<b>24.207.948,64</b>	<b>39.136.419,69</b>
<b>Differenza di parte capitale (F=D-E)</b>	<b>2.407.348,49</b>	<b>-5.645.199,94</b>	<b>-3.237.851,45</b>
Titolo 7 - Anticipazioni da Istituto Tesoriere	130.704.163,68	0,00	130.704.163,68
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da Istituto Tesorerie (-)	114.719.042,54	3.041.927,63	117.760.970,17
Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro	83.353.956,33	145.311,52	83.499.267,85
Titolo 7 - Spese per conto di terzi e partite di giro (-)	77.054.433,33	8.625.475,64	85.679.908,97
<b>Fondo cassa finale</b>			<b>163.296,34</b>

**Movimentazioni riguardanti le anticipazioni da Istituto Tesoriere**

Si rinvia ai successivi capitoli dedicati all'analisi del titolo Titolo 7 *“Entrate da anticipazione da istituto tesoriere”* e del Titolo 5 *“Spese per la chiusura anticipazioni da istituto tesoriere”*, anche con riferimento alle prescrizioni informative di cui all'art. 11, comma 6, lettera f) del D.Lgs. n. 118/2011.

<b>Anticipazioni di Tesoreria 2018</b>	<b>Importo</b>
Importo dell'anticipazione concedibile (art. 222, co.1 TUEL)	52.040.746,16
Importo dell'anticipazione complessivamente concessa (A)	6.980.569.212,66
Entità dell'anticipazione richiesta oltre il limite dei 3/12 (B)	34.693.830,79
Giorni di utilizzo dell'anticipazione (c)	351,00
Utilizzo medio in corso d'anno (A+B/365)	19.219.898,75
Utilizzo massimo in corso d'anno	34.028.858,05

## 2 IL RISPETTO DEGLI OBIETTIVI DEL PAREGGIO DI BILANCIO 2018

Con la Circolare n. 25/2018 del 3/10/2018, la Ragioneria Generale dello Stato ha stabilito che l'avanzo applicato nel 2018 per investimenti è entrata rilevante ai fini pareggio sui saldi, ex patto di stabilità.

La decisione fa seguito alle sentenze Corte Costituzionale n. 247/2017 e n. 101/2018 che hanno sancito come gli avanzi di amministrazione debbano restare nelle disponibilità delle amministrazioni locali anche ai fini dei vincoli di finanza pubblica.

Conseguentemente, ai fini della determinazione del saldo di finanza pubblica per l'anno 2018, gli enti considerano tra le entrate finali anche l'avanzo di amministrazione per investimenti applicato al bilancio di previsione del medesimo esercizio.

	<b>SALDO FINALE DI COMPETENZA FINANZIARIA POTENZIATA</b>	<b>0,00</b>
+	Acquisizione spazi finanziari dalla Regione	0,00
-	Cessione spazi finanziari dalla Regione	0,00
+	Acquisizione spazi finanziari a livello Nazionale	0,00
-	Cessione spazi finanziari a livello Nazionale	0,00
=	<b>SALDO FINALE DI COMPETENZA FINANZIARIA RIDETERMINATO</b>	<b>0,00</b>
	<b>Rispetto del Pareggio di Bilancio</b>	<b>SI</b>

Ai sensi del Decreto del ministero dell'economia e delle finanze n. 38605 del 14.03.2019 il Comune di Salerno ha provveduto ad inviare la certificazione, firmata digitalmente, ai sensi dell'articolo 24 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dai componenti dell'organo di revisione economico-finanziaria, relativa al saldo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, per l'anno 2018, secondo il prospetto "Certif. 2018" e le modalità contenute nell'allegato al predetto decreto, entro il termine perentorio del 31 marzo 2019, prorogato di diritto al 1° aprile 2019, al Ministero dell'economia e delle finanze, Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, utilizzando il sistema web appositamente previsto per il pareggio di bilancio all'indirizzo <http://pareggiobilancio.mef.gov.it>.

Si rammenta che i dati contabili rilevanti ai fini del conseguimento del saldo di cui all'articolo 1, comma 466, della legge n. 232 del 2016, trasmessi con la certificazione digitale di cui al comma 1, devono corrispondere alle risultanze del rendiconto della gestione dell'anno 2018. A tal fine, qualora la certificazione di cui al comma 1, trasmessa entro il termine perentorio del 31 marzo 2019, prorogato di diritto al 1° aprile 2019, sia difforme dalle risultanze del rendiconto della gestione, gli enti locali sono tenuti ad inviare, secondo le stesse modalità, una nuova certificazione, a rettifica della precedente, entro il termine perentorio di sessanta giorni dall'approvazione del rendiconto della gestione 2018 e, comunque, non oltre il 30 giugno 2019, prorogato di diritto al 1° luglio 2019.

### 3 ANALISI DELL'ENTRATA

Conclusa l'analisi del risultato finanziario complessivo e di quelli parziali, con questo capitolo approfondiamo i contenuti delle singole parti del Conto del bilancio, analizzando separatamente l'Entrata e la Spesa.

L'Ente locale, per sua natura, è caratterizzato dall'esigenza di massimizzare la soddisfazione degli utenti-cittadini attraverso l'erogazione di servizi che trovano la copertura finanziaria in una precedente attività di acquisizione delle risorse. L'attività di ricerca delle fonti di finanziamento, sia per la copertura della spesa corrente che di quella d'investimento, costituisce il primo momento dell'attività di programmazione. Da essa e dall'ammontare delle risorse che sono state preventivate, distinte a loro volta per natura e caratteristiche, conseguono le successive previsioni di spesa.

Per questa ragione l'analisi si sviluppa prendendo in considerazione dapprima le entrate, cercando di evidenziare le modalità in cui le stesse finanziano la spesa al fine di perseguire gli obiettivi definiti.

In particolare, l'analisi della parte Entrata che segue parte da una ricognizione sui titoli per poi passare ad approfondire i contenuti di ciascuno di essi.

#### 3.1 Analisi delle entrate per titoli

L'intera manovra di acquisizione delle risorse, posta in essere da questa amministrazione nel corso dell'anno 2018, è sintetizzata nell'analisi per titoli riportata nella tabella sottostante; dalla sua lettura si comprende come i valori complessivi siano stati determinati e, di conseguenza, quali scelte l'amministrazione abbia posto in essere nell'anno.

Nella tabella, oltre agli importi degli accertamenti e degli incassi, è riportato anche il valore in percentuale che indica la quota di partecipazione di ciascun titolo alla determinazione del volume complessivo delle entrate.

ENTRATE PER TITOLI	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018	%	INCASSI COMPETENZA 2018	%
Totale TITOLO 1 (10000): Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	136.829.248,89	29,89%	101.129.512,51	28,58%
Totale TITOLO 2 (20000): Trasferimenti correnti	34.121.582,52	7,45%	9.474.850,73	2,68%
Totale TITOLO 3 (30000): Entrate extratributarie	36.348.903,78	7,94%	11.897.656,31	3,36%
Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale	32.554.260,36	7,11%	17.335.819,54	4,90%
Totale TITOLO 5 (50000): Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Totale TITOLO 6 (60000): Accensione prestiti	3.411.102,01	0,75%	0,00	0,00%
Totale TITOLO 7 (70000): Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	130.704.163,68	28,55%	130.704.163,68	36,93%
Totale TITOLO 9 (90000): Entrate per conto terzi e partite di giro	83.782.392,24	18,30%	83.353.956,33	23,55%
<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>457.751.653,48</b>	<b>100,00%</b>	<b>353.895.959,10</b>	<b>100,00%</b>

#### Approfondimento

*Il primo livello di classificazione delle entrate prevede la suddivisione delle stesse in "Titoli", i quali richiamano la "natura" e "la fonte di provenienza". In particolare:*

- *il "Titolo 1" comprende le entrate aventi natura tributaria, contributiva e perequativa per le quali l'ente ha una certa discrezionalità impositiva attraverso appositi regolamenti, nel rispetto della normativa quadro vigente;*

- il "Titolo 2" vede iscritte le entrate provenienti da trasferimenti correnti dallo Stato, da altri enti del settore pubblico allargato e, in genere, da economie terze. Esse sono finalizzate alla gestione corrente e, cioè, ad assicurare l'ordinaria e giornaliera attività dell'ente;
- il "Titolo 3" sintetizza tutte le entrate di natura extratributaria, per la maggior parte costituite da proventi di natura patrimoniale propria o derivanti dall'erogazione di servizi pubblici;
- il "Titolo 4" è costituito da entrate in conto capitale, derivanti da alienazione di beni e da trasferimenti dello Stato o di altri enti del settore pubblico allargato diretti a finanziare le spese d'investimento;
- il "Titolo 5" propone le entrate da riduzione di attività finanziarie, relative alle alienazioni di attività finanziarie ed altre operazioni finanziarie che non costituiscono debito per l'ente
- il "Titolo 6" comprende entrate ottenute da soggetti terzi sotto forma di indebitamento a breve, medio e lungo termine;
- il "Titolo 7" che accoglie le entrate relative a finanziamenti a breve termine erogate in c/anticipazione dall'istituto tesoriere.

Ulteriori spunti di riflessione, in particolare per comprendere se alcuni scostamenti rispetto al trend medio siano connessi con accadimenti di natura straordinaria, possono poi essere ottenuti confrontando le risultanze dell'anno 2018 con quelle del precedente biennio. Nel nostro ente questo confronto evidenzia le seguenti risultanze:

<b>ENTRATE PER TITOLI ACCERTAMENTI COMPETENZA</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Totale TITOLO 1 (10000): Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	147.759.668,11	138.377.348,48	136.829.248,89
Totale TITOLO 2 (20000): Trasferimenti correnti	26.941.229,61	31.064.700,28	34.121.582,52
Totale TITOLO 3 (30000): Entrate extratributarie	33.462.086,98	35.679.231,39	36.348.903,78
Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale	16.356.769,28	6.040.278,97	32.554.260,36
Totale TITOLO 5 (50000): Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Totale TITOLO 6 (60000): Accensione prestiti	3.844.889,53	1.984.105,60	3.411.102,01
Totale TITOLO 7 (70000): Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	22.806.389,92	121.368.188,48	130.704.163,68
Totale TITOLO 9 (90000): Entrate per conto terzi e partite di giro	268.240.684,84	91.167.651,72	83.782.392,24
<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>519.411.718,27</b>	<b>425.681.504,92</b>	<b>457.751.653,48</b>

### 3.2 Analisi dei titoli di entrata

L'analisi condotta finora sulle entrate ha riguardato esclusivamente i "Titoli" e, cioè, le aggregazioni di massimo livello che, quantunque forniscano una prima indicazione sulle fonti dell'entrata e sulla loro natura, non sono sufficienti per una valutazione complessiva della politica di raccolta delle fonti di finanziamento per la quale è più interessante verificare come i singoli titoli siano composti.

Per sopperire alle carenze informative, si propone una lettura di ciascuno di essi per "tipologie", cioè secondo una articolazione prevista dallo stesso legislatore.

#### 3.2.1 Titolo 1 Le Entrate tributarie

Le entrate tributarie rappresentano una voce particolarmente importante nell'intera politica di reperimento delle risorse posta in essere da questa amministrazione, consapevole dei riflessi che una eccessiva pressione fiscale possa determinare sulla crescita del tessuto economico del territorio amministrato.

Allo stesso tempo occorre tener presente che il progressivo processo di riduzione delle entrate da contributi da parte dello Stato impone alla Giunta di non poter ridurre in modo eccessivo le aliquote e le tariffe.

Nelle tabella sottostante viene presentata la composizione del titolo 1 dell'entrata con riferimento agli accertamenti risultanti dal rendiconto 2018 analizzati per tipologia di entrata:

TITOLO 1 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018	%	INCASSI COMPETENZA 2018	%
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	102.549.444,95	74,95%	66.872.243,52	66,13%
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	35.801,36	0,03%	35.801,36	0,04%
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	34.244.002,58	25,03%	34.221.467,63	33,84%
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00%	0,00	0,00%
<b>Totale TITOLO 1 (10000): Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>136.829.248,89</b>	<b>100,00%</b>	<b>101.129.512,51</b>	<b>100,00%</b>

Per rendere ancor più completo il panorama di informazioni, nella tabella che segue si propone il confronto di ciascuna tipologia con gli accertamenti del 2016 e del 2017.

TITOLO 1 ACCERTAMENTI COMPETENZA	2016	2017	2018
Tipologia 101: Imposte, tasse e proventi assimilati	110.583.043,22	102.357.315,62	102.549.444,95
Tipologia 104: Compartecipazioni di tributi	82.586,26	71.407,47	35.801,36
Tipologia 301: Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	37.094.038,63	35.948.625,39	34.244.002,58
Tipologia 302: Fondi perequativi dalla Regione o Provincia autonoma (solo per Enti locali)	0,00	0,00	0,00
<b>Totale TITOLO 1 (10000): Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	<b>147.759.668,11</b>	<b>138.377.348,48</b>	<b>136.829.248,89</b>

Al riguardo si evidenzia come, con l'approvazione dei decreti attuativi del federalismo fiscale ed in particolare con le disposizioni contenute nel D.Lgs. n. 23/2011, confermate e integrate nella copiosa legislazione susseguitasi, il panorama delle entrate tributarie dei comuni ha subito una sostanziale modifica sia in termini quantitativi che qualitativi. Questa riflessione è importante

anche al fine di comprendere le differenze di stanziamento e di accertamento presenti nelle varie tipologie di entrate rispetto ad anni precedenti riportate nella soprastante tabella.

### **Approfondimento**

*Le entrate tributarie sono suddivise dal legislatore in cinque "tipologie" delle quali le prime tre misurano le diverse forme di contribuzione (diretta o indiretta) dei cittadini alla gestione dell'ente. Analizziamo quelle di maggiore interesse per gli enti locali.*

*La tipologia 101 "Imposte, tasse e proventi assimilati" raggruppa, com'è intuibile tutte quelle forme di prelievo coattivo effettuate direttamente dall'ente nei limiti della propria capacità impositiva, senza alcuna controprestazione da parte dell'amministrazione, nonché i corrispettivi versati dai cittadini contribuenti a fronte di specifici servizi o controprestazioni dell'ente anche se in alcuni casi non direttamente richiesti. La normativa relativa a tale voce risulta in continua evoluzione. Attualmente in essa trovano collocazione:*

- l'imposta municipale propria (IMU);*
- l'imposta sulla pubblicità;*
- l'addizionale comunale sull'imposta relativa al reddito delle persone fisiche nel caso in cui l'ente si avvalga della facoltà di istituire il tributo;*
- la tassa sui servizi indivisibili;*
- la tassa sui rifiuti solidi urbani.*

*La tipologia 104 "Compartecipazioni di tributi" accoglie le eventuali entrate relative alla compartecipazione IrPEF ed Iva;*

*La tipologia 301 "Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali" accoglie il Fondo di Solidarietà e, in genere tutti i trasferimenti compensativi di squilibri tributari, per consentire l'erogazione dei servizi in modo uniforme sul territorio nazionale.*



**3.2.1.1 Analisi delle voci più significative del titolo 1**

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 1 ammontano a complessive euro 136.679.248,89.  
Le entrate più rilevanti sono state le seguenti:

DESCRIZIONE	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	%	ACCERTAMENTI	%
Imposta Municipale Propria IMU	36.350.000,00	36.350.000,00	100,00%	37.556.491,73	103,32%
Tassa sui Servizi Indivisibili	100.000,00	200.000,00	200,00%	213.551,55	106,78%
Imposta sulla Pubblicità	1.100.000,00	1.100.000,00	100,00%	1.126.733,31	102,43%
Altre imposte	9.000,00	9.000,00	100,00%	0,00	0,00%
<b>Totale tributi diretti</b>	<b>37.559.000,00</b>	<b>37.659.000,00</b>	<b>100,27%</b>	<b>38.896.776,59</b>	<b>103,29%</b>
Tassa sui rifiuti (TARI)	41.731.000,00	41.731.000,00	100,00%	41.731.000,00	100,00%
Imposta di soggiorno	450.000,00	450.000,00	100,00%	1.014.439,00	225,43%
Altre tasse e tributi	20.780.000,00	20.780.000,00	100,00%	20.793.030,72	100,06%
<b>Totale tributi indiretti</b>	<b>62.961.000,00</b>	<b>62.961.000,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>63.538.469,72</b>	<b>100,92%</b>
Fondi perequativi da amministrazioni centrali	34.244.002,58	34.244.002,58	100,00%	34.244.002,58	100,00%
<b>Totale analisi delle voci più significative del titolo 1</b>	<b>134.764.002,58</b>	<b>134.864.002,58</b>	<b>100,07%</b>	<b>136.679.248,89</b>	<b>101,35%</b>

**3.2.2 Titolo 2 Le Entrate da trasferimenti correnti**

Abbiamo già sottolineato, nelle relazioni degli anni passati, come il ritorno verso un modello di "federalismo fiscale" veda le realtà locali direttamente investite di un sempre maggiore potere impositivo all'interno di una regolamentazione primaria da parte dello Stato, che, di contro, ha determinato una progressiva riduzione dei trasferimenti centrali.

In questo contesto di riferimento deve essere letto il Titolo 2 delle entrate, nel quale le varie categorie misurano la contribuzione da parte dello Stato, della regione, di organismi dell'Unione europea e di altri enti del settore pubblico allargato finalizzata sia ad assicurare l'ordinaria gestione dell'ente che ad erogare i servizi di propria competenza.

TITOLO 2 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018	%	INCASSI COMPETENZA 2018	%
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	34.007.445,64	99,67%	9.360.713,85	98,80%
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	114.136,88	0,33%	114.136,88	1,20%
<b>Totale TITOLO 2 (20000): Trasferimenti correnti</b>	<b>34.121.582,52</b>	<b>100,00%</b>	<b>9.474.850,73</b>	<b>100,00%</b>

Altrettanto importante può risultare la conoscenza dell'andamento delle entrate di ciascuna tipologia del titolo attraverso il confronto con gli accertamenti del 2016 e del 2017.

<b>TITOLO 2</b> <b>ACCERTAMENTI COMPETENZA</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	26.940.229,61	31.064.700,28	34.007.445,64
Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	0,00	0,00	0,00
Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	1.000,00	0,00	0,00
Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	0,00	0,00	0,00
Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal Resto del Mondo	0,00	0,00	114.136,88
<b>Totale TITOLO 2 (20000): Trasferimenti correnti</b>	<b>26.941.229,61</b>	<b>31.064.700,28</b>	<b>34.121.582,52</b>

### Approfondimento

*Ai fini di una corretta lettura della tabella precedente, si ricorda che, con l'introduzione del nuovo "federalismo fiscale", il consolidato sistema dei trasferimenti erariali ha subito una completa e sostanziale revisione.*

*In particolare, con l'introduzione del Fondo sperimentale di riequilibrio (dal 2013 sostituito con il Fondo di Solidarietà) e la contestuale soppressione dei trasferimenti erariali, le voci della tipologia 101 si sono fortemente ridimensionate, in quanto comprendono oggi esclusivamente l'ex Fondo sviluppo investimenti e i trasferimenti erariali eventualmente non fiscalizzati.*

### 3.2.3 Titolo 3 Le Entrate extratributarie

Le Entrate extratributarie (Titolo 3) costituiscono il terzo componente nella definizione dell'ammontare complessivo delle risorse destinate al finanziamento della spesa corrente. Sono compresi in questo titolo i proventi dei servizi pubblici, i proventi dei beni dell'ente, gli interessi sulle anticipazioni e crediti, gli utili netti delle aziende speciali e partecipate, i dividendi di società e altre poste residuali come i proventi diversi.

Il valore complessivo del titolo è stato già analizzato in precedenza; in questo paragrafo si vuole approfondire il contenuto delle varie categorie riportate nella tabella seguente, dove viene proposto l'importo accertato nell'anno 2018 e la percentuale rispetto al totale del titolo.

<b>TITOLO 3 - TIPOLOGIE</b>	<b>ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>	<b>INCASSI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	23.147.639,99	63,68%	7.469.600,01	62,78%
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	7.061.410,48	19,43%	2.274.814,96	19,12%
Tipologia 300: Interessi attivi	84.633,00	0,23%	84.633,00	0,71%
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	2.304.856,55	6,34%	0,00	0,00%
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	3.750.363,76	10,32%	2.068.608,34	17,39%
<b>Totale TITOLO 3 (30000): Entrate extratributarie</b>	<b>36.348.903,78</b>	<b>100,00%</b>	<b>11.897.656,31</b>	<b>100,00%</b>

## Approfondimento

*L'analisi in termini percentuali non sempre fornisce delle informazioni omogenee per una corretta analisi spazio-temporale e necessita, quindi, di adeguate precisazioni. Non tutti i servizi sono, infatti, gestiti direttamente dagli enti e, pertanto, a parità di prestazioni erogate, sono riscontrabili anche notevoli scostamenti tra i valori. Questi ultimi sono rinvenibili anche all'interno del medesimo ente, nel caso in cui nel corso degli anni si adottino una differente modalità di gestione dei servizi.*

*La tipologia 100, ad esempio, riassume in sé, oltre ai proventi della gestione patrimoniale, anche l'insieme dei servizi istituzionali, a domanda individuale e produttivi erogati dall'ente nei confronti della collettività amministrata, ma non sempre questi vengono gestiti direttamente dall'ente. Ne consegue che il rapporto di partecipazione della tipologia 100 al totale del Titolo 3 deve essere oggetto di approfondimenti, in caso di scostamenti sensibili, al fine di accertare se si sono verificati:*

- a) incrementi o decrementi del numero dei servizi offerti;*
- b) modifiche nella forma di gestione dei servizi;*
- c) variazioni della qualità e quantità in ciascun servizio offerto.*

*L'analisi sulla redditività dei servizi deve inoltre essere effettuata considerando anche la tipologia 400 che misura le gestioni di servizi effettuate attraverso organismi esterni aventi autonomia giuridica o finanziaria. Ne consegue che questo valore deve essere oggetto di confronto congiunto con il primo, cioè con quello relativo ai servizi gestiti in economia, al fine di trarre un giudizio complessivo sull'andamento dei servizi a domanda individuale e produttivi attivati dall'ente.*

*Altro dato interessante è quello relativo ai proventi della gestione dei beni (compreso nella tipologia 100). Se il dato assoluto può essere utile solo per effettuare analisi comparative del trend rispetto agli anni precedenti, lo stesso valore, rapportato al totale del titolo 3 ed espresso in percentuale, assume una valenza informativa diversa, permettendo di effettuare anche analisi comparative con altri enti.*

Nella tabella seguente viene presentato il confronto di ciascuna tipologia con i valori accertati negli anni 2016 e 2017.

<b>TITOLO 3</b> <b>ACCERTAMENTI COMPETENZA</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Tipologia 100: Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	22.115.906,47	23.070.191,06	23.147.639,99
Tipologia 200: Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	6.066.441,50	7.114.856,99	7.061.410,48
Tipologia 300: Interessi attivi	0,00	87.683,92	84.633,00
Tipologia 400: Altre entrate da redditi da capitale	1.332.936,84	1.970.227,00	2.304.856,55
Tipologia 500: Rimborsi e altre entrate correnti	3.946.802,17	3.436.272,42	3.750.363,76
<b>Totale TITOLO 3 (30000): Entrate extratributarie</b>	<b>33.462.086,98</b>	<b>35.679.231,39</b>	<b>36.348.903,78</b>

**3.2.3.1 Analisi delle voci più significative del titolo 3**

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 3 ammontano a complessive euro 36.348.903,78.  
Le entrate più significative sono state le seguenti:

DESCRIZIONE	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVA	%	ACCERTAMENTI	%
Proventi di beni	14.497.735,00	14.497.735,00	100,00%	14.247.735,00	98,28%
Proventi di servizi	7.201.245,00	7.201.245,00	100,00%	6.205.702,38	86,18%
Proventi di parcheggi	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Proventi di impianti sportivi	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Fitti e locazioni di immobili	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
<b>Totale proventi di beni e servizi</b>	<b>21.698.980,00</b>	<b>21.698.980,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>20.453.437,38</b>	<b>94,26%</b>
Sanzioni circolazione stradale	5.500.000,00	5.500.000,00	100,00%	5.500.000,00	100,00%
Altre sanzioni amministrative	1.742.000,00	1.742.000,00	100,00%	1.561.410,48	89,63%
Interessi attivi	180.000,00	180.000,00	100,00%	84.633,00	47,02%
Dividendi	2.101.000,00	2.101.000,00	100,00%	2.304.856,55	109,70%
Altre entrate da redditi da capitale	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
I.V.A.	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Crediti d'imposta ex art. 14, co. 1 bis	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
DPR 917/86	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Rimborsi ed altre entrate correnti	7.838.816,52	8.350.747,67	106,53%	6.444.566,37	77,17%
<b>Totale analisi delle voci più significative del titolo 3</b>	<b>39.060.796,52</b>	<b>39.572.727,67</b>	<b>101,31%</b>	<b>36.348.903,78</b>	<b>91,85%</b>

**3.2.4 Titolo 4 Le Entrate in conto capitale**

Il Titolo 4 rappresenta il primo aggregato delle entrate in conto capitale, ovvero di quelle entrate che contribuiscono, insieme a quelle dei Titoli 5 e 6, al finanziamento delle spese d'investimento ed all'acquisizione di beni utilizzabili per più esercizi, nei processi produttivi/erogativi dell'ente locale.

Anche per le entrate del Titolo 4 il legislatore ha presentato un'articolazione per tipologie, così come riportate nella seguente tabella.

TITOLO 4 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018	%	INCASSI COMPETENZA 2018	%
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	27.115.390,70	83,29%	12.157.774,63	70,13%
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	744.707,31	2,29%	740.586,40	4,27%
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	4.694.162,35	14,42%	4.437.458,51	25,60%
<b>Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale</b>	<b>32.554.260,36</b>	<b>100,00%</b>	<b>17.335.819,54</b>	<b>100,00%</b>

I valori percentuali esprimono in modo ancor più evidente il rapporto proporzionale tra le varie tipologie sia con riferimento alla gestione di competenza che a quella di cassa.

Proiettando l'analisi nell'ottica triennale, invece, l'andamento delle entrate, articolate nelle varie tipologie del titolo, evidenzia una situazione quale quella riportata nella tabella che segue:

<b>TITOLO 4</b> <b>ACCERTAMENTI COMPETENZA</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Tipologia 100: Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Contributi agli investimenti	8.477.357,81	1.031.636,65	27.115.390,70
Tipologia 300: Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00
Tipologia 400: Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	2.278.747,48	1.253.093,15	744.707,31
Tipologia 500: Altre entrate in conto capitale	5.600.663,99	3.755.549,17	4.694.162,35
<b>Totale TITOLO 4 (40000): Entrate in conto capitale</b>	<b>16.356.769,28</b>	<b>6.040.278,97</b>	<b>32.554.260,36</b>

### 3.2.4.1 Analisi delle voci più significative del titolo 4

Gli accertamenti delle entrate del Titolo 4 ammontano a complessive euro 32.554.260,36.

Le entrate più rilevanti sono state le seguenti:

<b>DESCRIZIONE</b>	<b>PREVISIONI INIZIALI</b>	<b>PREVISIONI DEFINITIVA</b>	<b>%</b>	<b>ACCERTAMENTI</b>	<b>%</b>
Alienazione di beni	7.510.000,00	7.510.000,00	100,00%	744.707,31	9,92%
Oneri di urbanizzazione	5.000.000,00	5.000.000,00	100,00%	4.694.162,35	93,88%
Contributi agli investimenti	193.164.694,35	222.840.553,22	115,36%	27.115.390,70	12,17%
Altre entrate	0,00	0,00	0,00%	0,00	0,00%
<b>Totale analisi delle voci più significative del titolo 4</b>	<b>205.674.694,35</b>	<b>235.350.553,22</b>	<b>114,43%</b>	<b>32.554.260,36</b>	<b>13,83%</b>

### 3.2.5 Titolo 5 Le Entrate da riduzione di attività finanziarie

Il Titolo 5 accoglie le entrate relative ad alienazioni di attività finanziarie oltre che ad operazioni di credito che non costituiscono fonti di finanziamento per l'ente.

Non vi sono state movimentazioni nell'esercizio 2018 in questo titolo delle entrate.

<b>TITOLO 5 - TIPOLOGIE</b>	<b>ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>	<b>INCASSI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>
Tipologia 100: Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 200: Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 300: Riscossione crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 400: Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%
<b>Totale TITOLO 5 (50000): Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

### 3.2.6 Titolo 6 Le Entrate da accensione di prestiti

La politica degli investimenti posta in essere dal nostro ente non può essere finanziata esclusivamente da contributi pubblici e privati (iscritti nel Titolo 4 delle entrate); quantunque l'intera attività di acquisizione delle fonti sia stata posta in essere cercando di minimizzare la spesa futura, in molti casi è risultato indispensabile il ricorso all'indebitamento, le cui entrate, distinte nelle varie forme previste dalle tipologie di entrata, sono riportate nella tabella seguente:

TITOLO 6 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018	%	INCASSI COMPETENZA 2018	%
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	3.411.102,01	100,00%	0,00	0,00%
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00%	0,00	0,00%
<b>Totale TITOLO 6 (60000): Accensione prestiti</b>	<b>3.411.102,01</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

Come già approfondito trattando delle altre entrate, nella successiva tabella viene riproposto per ciascuna tipologia il valore degli accertamenti registrati nell'anno 2018 e nei due esercizi precedenti:

TITOLO 6 ACCERTAMENTI COMPETENZA	2016	2017	2018
Tipologia 100: Emissione di titoli obbligazionari	0,00	0,00	0,00
Tipologia 200: Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00
Tipologia 300: Accensione mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	3.844.889,53	1.984.105,60	3.411.102,01
Tipologia 400: Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00
<b>Totale TITOLO 6 (60000): Accensione prestiti</b>	<b>3.844.889,53</b>	<b>1.984.105,60</b>	<b>3.411.102,01</b>

#### Approfondimento

*Le entrate del Titolo 6 sono caratterizzate dalla nascita di un rapporto debitorio nei confronti di un soggetto finanziatore (banca, Cassa DD.PP., sottoscrittori di obbligazioni) e per disposizione legislativa, ad eccezione di alcuni casi appositamente previsti dalla legge, sono vincolate, nel loro utilizzo, alla realizzazione degli investimenti.*

*Il legislatore, coerentemente a quanto fatto negli altri titoli, ha previsto anche per esso un'articolazione secondo ben definite tipologie, nella quale tiene conto sia della durata del finanziamento che del soggetto erogante.*

*In particolare, nella tipologia 100 sono evidenziate le risorse relative ad eventuali emissioni di titoli obbligazionari (BOC); nelle tipologie 200 e 300 quelle relative ad accensione di finanziamenti, distinti in ragione della durata temporale del prestito; la tipologia 400 accoglie tutte le altre forme di indebitamento quali: leasing finanziario, operazioni di cartolarizzazione (finanziaria ed immobiliare), contratti derivati.*

### 3.2.7 Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente

In riferimento alle prescrizioni di cui all'art. 11, comma 6, lettera I) del D.Lgs. n. 118/2011 non vi sono garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti ed altri soggetti.

### 3.2.7.1 Capacità di indebitamento residua

Com'è noto, agli enti locali è concessa la facoltà di assumere nuove forme di finanziamento solo se sussistono particolari condizioni previste dalla legge: l'articolo 204 del TUEL sancisce, infatti, che "... l'ente locale può assumere nuovi mutui e accedere ad altre forme di finanziamento reperibili sul mercato solo se l'importo annuale degli interessi, sommato a quello dei mutui precedentemente contratti, a quello dei prestiti obbligazionari precedentemente emessi, a quello delle aperture di credito stipulate e a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 207, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, non supera il 12 per cento, per l'anno 2011, l'8 per cento, per gli anni dal 2012 al 2014, e il 10 per cento, a decorrere dall'anno 2015, delle entrate relative ai primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui".

Nella tabella sottostante è riportato il calcolo della capacità di indebitamento residuo alla data del 01/01/2019 tenendo conto dei mutui assunti nell'anno 2018.

<b>PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>  <b>ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE</b> <i>(rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. n. 267/2000</i>		<b>IMPORTO</b>
<b>ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE</b>		
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)		147.759.668,11
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)		26.941.229,61
3) Entrate extratributarie (Titolo III)		33.462.086,98
<b>TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI</b>		<b>208.162.984,70</b>
<b>SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI</b>		
<b>Livello massimo di spesa annuale:</b>		<b>20.816.298,47</b>
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2017		7.597.374,29
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio 2018		0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui		0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento		0,00
<b>Ammontare disponibile per nuovi interessi</b>		<b>13.218.924,18</b>
<b>TOTALE DEBITO CONTRATTO</b>		
Debito contratto al 31/12/2017		188.851.189,68
Debito autorizzato nell'esercizio in corso		3.411.102,01
<b>TOTALE DEBITO DELL'ENTE</b>		<b>192.262.291,69</b>
<b>DEBITO POTENZIALE</b>		
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		0,00
di cui: garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00

### 3.2.7.2 Strumenti finanziari derivati

In riferimento alle prescrizioni di cui all'art. 11, comma 6, lettera k) del D.Lgs. n. 118/2011, relative agli obblighi di illustrazione degli impegni e degli oneri sostenuti dall'ente, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata, si evidenzia che il nostro ente non ha sottoscritto contratti in strumenti derivati.

### 3.2.8 Titolo 7 Le entrate da anticipazione da istituto tesoriere/cassiere

Il titolo 7 delle entrate evidenzia l'entità delle risorse accertate per effetto dell'eventuale ricorso all'anticipazione di tesoreria.

#### Approfondimento

*Ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della Legge 350/2003, le anticipazioni di tesoreria non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio. Pertanto, alla data del 31 dicembre di ciascun esercizio, l'ammontare delle entrate accertate e riscosse derivanti da anticipazioni deve corrispondere all'ammontare delle spese impegnate e pagate per la chiusura delle stesse.*

*Le entrate derivanti dalle anticipazioni di tesoreria e le corrispondenti spese riguardanti la chiusura delle anticipazioni di tesoreria sono contabilizzate nel rispetto del principio contabile generale n. 4, dell'integrità, per il quale le entrate e le spese devono essere registrate per il loro intero importo, al lordo delle correlate spese e entrate. Al fine di consentire la contabilizzazione al lordo, il principio contabile generale della competenza finanziaria n. 16, prevede che gli stanziamenti riguardanti i rimborsi delle anticipazioni erogate dal tesoriere non hanno carattere autorizzatorio.*

*Ai sensi del punto 3.26 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, nel rendiconto è possibile esporre il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi. In tal caso, bisogna dar conto di tutte le movimentazioni effettuate nel corso dell'esercizio sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno.*

Nelle tabelle che seguono vengono presentati dapprima gli accertamenti e gli incassi 2018 del titolo e, successivamente, il valore degli accertamenti 2018, 2017 e 2016.

TITOLO 7 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018	%	INCASSI COMPETENZA 2018	%
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	130.704.163,68	100,00%	130.704.163,68	100,00%
<b>Totale TITOLO 7 (70000): Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	<b>130.704.163,68</b>	<b>100,00%</b>	<b>130.704.163,68</b>	<b>100,00%</b>

TITOLO 7 ACCERTAMENTI COMPETENZA	2016	2017	2018
Tipologia 100: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	22.806.389,92	121.368.188,48	130.704.163,68
<b>Totale TITOLO 7 (70000): Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	<b>22.806.389,92</b>	<b>121.368.188,48</b>	<b>130.704.163,68</b>

### 3.2.9 Criteri di contabilizzazione delle anticipazioni ed informativa supplementare



Con riferimento all'anticipazione di tesoreria, l'art. 11, comma 6, lettera f) del D.Lgs. n. 118/2011 prevede un obbligo di informativa supplementare in riferimento all'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso del 2018 sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, evidenziando l'utilizzo medio e l'utilizzo massimo dell'anticipazione nel corso dell'anno, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale della integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi.

A tal fine, si dà atto che l'importo dell'anticipazione esposta nel rendiconto 2018 è comprensivo delle corrispondenti spese per rimborso.

### 3.2.10 Titolo 9 Le entrate per conto di terzi

Il Titolo 9 afferisce ad entrate poste in essere in nome e per conto di terzi in assenza di qualsiasi discrezionalità ed autonomia decisionale da parte dello stesso.

Rinviando al precedente capitolo relativo a "L'equilibrio del Bilancio di terzi" ed al successivo dedicato al "Titolo 7 della spesa" per ulteriori approfondimenti, nelle successive tabelle la spesa del titolo viene presentata dapprima per tipologie e, a seguire, in rapporto ai valori del 2016 e del 2017.

TITOLO 9 - TIPOLOGIE	ACCERTAMENTI COMPETENZA 2018	%	INCASSI COMPETENZA 2018	%
Tipologia 100: Entrate per partite di giro	66.074.234,60	78,86%	66.019.234,60	79,20%
Tipologia 200: Entrate per conto terzi	17.708.157,64	21,14%	17.334.721,73	20,80%
<b>Totale TITOLO 9 (90000): Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	<b>83.782.392,24</b>	<b>100,00%</b>	<b>83.353.956,33</b>	<b>100,00%</b>

TITOLO 9 ACCERTAMENTI COMPETENZA	2016	2017	2018
Tipologia 100: Entrate per partite di giro	253.532.864,77	76.072.691,54	66.074.234,60
Tipologia 200: Entrate per conto terzi	14.707.820,07	15.094.960,18	17.708.157,64
<b>Totale TITOLO 9 (90000): Entrate per conto terzi e partite di giro</b>	<b>268.240.684,84</b>	<b>91.167.651,72</b>	<b>83.782.392,24</b>

**4 ANALISI DELL'AVANZO / DISAVANZO 2018 APPLICATO NELL'ESERCIZIO**

Prima di procedere all'analisi della spesa relativa all'esercizio 2018 è opportuno analizzare l'utilizzo effettuato nel corso dell'esercizio dell'avanzo di amministrazione; l'art. 11, comma 6, lett. c) del D.Lgs. n. 118/2011 prescrive, infatti, uno specifico obbligo informativo per *“le principali variazioni alle previsioni finanziarie intervenute in corso d'anno, comprendendo l'utilizzazione dei fondi di riserva e gli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione al 1° gennaio dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente”*

Al fine di comprendere meglio le scelte poste in essere dall'amministrazione nel corso dell'ultimo triennio ed anche per ottemperare al dettato normativo, nelle tabelle seguenti viene presentato l'utilizzo effettuato dell'avanzo, nella sua ripartizione tra le spese correnti e quelle d'investimento: a tal proposito, si ricorda che l'avanzo determinato con il rendiconto dell'anno precedente può essere finalizzato alla copertura di spese correnti e di investimento; parimenti, nel caso di risultato negativo, l'ente deve provvedere al suo recupero attraverso l'applicazione al bilancio corrente.

<b>AVANZO</b>	<b>AVANZO 2015 APPLICATO NEL 2016</b>	<b>AVANZO 2016 APPLICATO NEL 2017</b>	<b>AVANZO 2017 APPLICATO NEL 2018</b>
Avanzo applicato per spese correnti	3.132.126,48	4.774.278,94	4.238.242,64
Avanzo applicato per spese in conto capitale	110.000,00	4.318.430,85	2.162.425,78
<b>Totale avanzo applicato</b>	<b>3.242.126,48</b>	<b>9.092.709,79</b>	<b>6.400.668,42</b>

<b>DISAVANZO</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Disavanzo applicato	328.509,76	328.509,76	328.509,76

Il disavanzo di amministrazione applicato nell'esercizio deriva dal riaccertamento straordinario dei residui. Restano ancora n. 26 rate annuali di euro 328.509,76 per ripianare il disavanzo tecnico, così come stabilito dal consiglio comunale, con deliberazione n. 24 del 30/07/2015, deliberandoli risersarsi di utilizzare, ai sensi dell'articolo 2, comma 6 del D.L. 78/2015, ai fini dell'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, quota della parte vincolata nel risultato di amministrazione a seguito dell'acquisizione delle erogazioni delle anticipazioni di liquidità a valere sul fondo di cui all'articolo 1 del D.L. 35/2013.

Con delibera di Consiglio comunale n. 29 del 20.05.2016 il Consiglio comunale, in sede di approvazione del rendiconto della gestione 2015, ha stabilito di procedere come anzidetto, e rideterminato in euro 328.509,76 la quota annuale costante di ripiano del disavanzo tecnico.

## 5 Il Fondo pluriennale vincolato

Il fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Trattasi di un saldo finanziario che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria c.d. potenziata e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

### 5.1 Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Entrata

L'ammontare complessivo del fondo iscritto in entrata, distinto in parte corrente e in conto capitale, è pari alla sommatoria degli accantonamenti riguardanti il fondo iscritti nella spesa del rendiconto precedente, nei singoli programmi cui si riferiscono tali spese.

La tabella che segue riporta, distinto per la parte corrente e la parte in conto capitale, il valore di questi due fondi.

Fondo pluriennale vincolato - Parte entrata	2016	2017	2018
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti	2.813.497,44	2.884.073,11	2.992.731,62
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	118.669.426,58	81.184.147,13	72.073.389,66
<b>Totale Entrate FPV</b>	<b>121.482.924,02</b>	<b>84.068.220,24</b>	<b>75.066.121,28</b>

### 5.2 Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Spesa

Per quanto concerne la spesa, il fondo pluriennale vincolato stanziato tra le spese è costituito da due componenti logicamente distinte:

- 1) la quota di risorse accertate negli esercizi precedenti che costituisce la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il rendiconto e imputate agli esercizi successivi;
- 2) le risorse accertate nel corso dell'esercizio, destinate a costituire la copertura di spese impegnate nel corso dell'esercizio, con imputazione agli esercizi successivi.

La tabella che segue riporta, distinto per la parte corrente e la parte in conto capitale il valore dei citati fondi.

Fondo pluriennale vincolato - Parte spesa	2016	2017	2018
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti	2.884.073,11	2.992.731,62	2.248.593,04
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	81.184.147,13	72.073.389,66	87.168.961,81
Fondo Pluriennale Vincolato per spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Spese FPV</b>	<b>84.068.220,24</b>	<b>75.066.121,28</b>	<b>89.417.554,85</b>

## 6 ANALISI DELLA SPESA

L'analisi della parte relativa alla spesa del rendiconto permette di cogliere gli effetti delle scelte operate dall'amministrazione nel corso del 2018 oltre che comprendere l'utilizzo delle risorse già esaminate nei precedenti capitoli. E tale conoscibilità risulta esaltata dalla struttura della spesa proposta dal rinnovato ordinamento contabile che, com'è noto, privilegia l'aspetto funzionale (ed il riferimento al COFOG) rispetto a quello economico, prevedendo come primi due livelli di spesa rispettivamente le missioni (al posto dei titoli) ed i programmi; ed i programmi, a loro volta, ripartiti in titoli, macroaggregati, ecc...

Pur condividendo la rilevanza informativa della classificazione funzionale proposta dal legislatore, in questa sede, per agevolare il processo di lettura del rendiconto si è ritenuto opportuno mantenere anche per la spesa la stessa logica di presentazione delle entrate, analizzandola dapprima per titoli, per passare successivamente alla loro scomposizione in missioni.

### 6.1 Analisi per titoli della spesa

Il nuovo sistema contabile, nel ridisegnare la struttura della parte spesa del bilancio, ha modificato anche la precedente articolazione dei relativi titoli che, pur costituendo ancora i principali aggregati economici di spesa, presentano una nuova articolazione.

#### Approfondimento

*I "Titoli" di spesa raggruppano i valori in riferimento alla loro "natura" e "fonte di provenienza". In particolare:*

- *"Titolo 1" riporta le spese correnti, cioè quelle destinate a finanziare l'ordinaria gestione caratterizzata da spese non aventi effetti duraturi sugli esercizi successivi;*
- *"Titolo 2" presenta le spese in conto capitale e cioè quelle spese dirette a finanziare l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta;*
- *"Titolo 3" descrive le somme da destinare a "Spese per incremento di attività finanziarie" e, cioè, all'acquisizione di immobilizzazioni finanziarie (partecipazioni, azioni e conferimenti di capitale);*
- *"Titolo 4" evidenzia le somme per il rimborso delle quote capitali dei prestiti contratti;*
- *Solo per le missioni 60 "Anticipazioni finanziarie" e 99 "Servizi per conto terzi" sono previsti, rispettivamente, anche i seguenti:*
- *"Titolo 5" sintetizza le chiusure delle anticipazioni di cassa aperte presso il tesoriere;*
- *"Titolo 7" riassume le somme per partite di giro. Come per le entrate anche in questo caso l'analisi del titolo viene compiuta separatamente.*

Nel nostro ente la situazione relativamente all'anno 2018 si presenta come riportato nelle tabelle seguenti.

SPESE PER TITOLI	IMPEGNI COMPETENZA 2018	%	PAGAMENTI COMPETENZA 2018	%
Titolo 1 - Spese correnti	177.535.117,12	41,17%	103.415.277,22	32,23%
Titolo 2 - Spese in conto capitale	28.455.371,44	6,60%	14.928.471,05	4,65%
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00%	0,00	0,00%
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	10.727.341,15	2,49%	10.727.341,15	3,34%
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	130.704.163,68	30,31%	114.719.042,54	35,76%
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	83.782.392,24	19,43%	77.054.433,33	24,02%
<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>431.204.385,63</b>	<b>100,00%</b>	<b>320.844.565,29</b>	<b>100,00%</b>

La tabella successiva permette un confronto temporale sia con le risultanze degli anni 2016 e 2017, permettendo ulteriori spunti di riflessione sulle variazioni intervenute.

SPESE PER TITOLI IMPEGNI	2016	2017	2018
Titolo 1 - Spese correnti	182.146.511,77	177.254.100,97	177.535.117,12
Titolo 2 - Spese in conto capitale	60.334.843,29	23.826.598,99	28.455.371,44
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	11.224.856,80	9.086.840,44	10.727.341,15
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	22.806.389,92	121.368.188,48	130.704.163,68
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	268.240.684,84	91.167.651,72	83.782.392,24
<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>544.753.286,62</b>	<b>422.703.380,60</b>	<b>431.204.385,63</b>

## 6.2 Titolo 1 Spese correnti

Le Spese correnti trovano iscrizione nel Titolo 1, all'interno delle missioni e dei programmi, e ricomprendono gli oneri previsti per l'ordinaria attività dell'ente e dei vari servizi pubblici attivati.

Per una lettura più precisa delle risultanze di bilancio è opportuno disaggregare tale spesa, distinguendola in missioni secondo una classificazione funzionale.

### Approfondimento

*La classificazione per missioni non è decisa liberamente dall'ente ma risponde ad una precisa esigenza evidenziata dal legislatore nell'articolo 12 del Decreto Legislativo n. 118 del 2011. Quest'ultimo prevede che le amministrazioni pubbliche territoriali adottino schemi di bilancio articolati per missioni e programmi che evidenzino le finalità della spesa, allo scopo di assicurare maggiore trasparenza e confrontabilità delle informazioni riguardanti il processo di allocazione delle risorse pubbliche e la destinazione delle stesse alle politiche pubbliche settoriali.*

*Le missioni rappresentano le funzioni principali e gli obiettivi strategici perseguiti dalle amministrazioni pubbliche territoriali, utilizzando risorse finanziarie, umane e strumentali ad esse destinate, e sono definite in relazione al riparto di competenze di cui agli articoli 117 e 118 del Titolo V della Costituzione, tenendo conto anche di quelle individuate per il bilancio dello Stato.*

Nelle successive tabelle viene presentata dapprima la composizione del titolo 1 della spesa nel conto del bilancio 2018 e, a seguire, anche gli importi risultanti nel 2017 e 2016. Tale impostazione evidenzia gli eventuali scostamenti tra le spese infrannuali destinate alla medesima funzione, in modo da cogliere, con maggiore chiarezza, gli effetti delle scelte effettuate dall'amministrazione.

TITOLO 1 - MISSIONI	IMPEGNI COMPETENZA 2018	%	PAGAMENTI COMPETENZA 2018	%
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	37.209.885,09	20,96%	29.407.448,09	28,44%
MISSIONE 02 - Giustizia	442.834,85	0,25%	442.834,85	0,43%
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	12.019.678,48	6,77%	11.231.331,97	10,86%
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	7.168.372,74	4,04%	3.746.707,67	3,62%
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	5.007.170,03	2,82%	2.052.077,18	1,98%
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	3.218.393,12	1,81%	2.183.359,17	2,11%
MISSIONE 07 - Turismo	4.015.600,85	2,26%	2.018.903,41	1,95%
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	5.057.540,95	2,85%	3.638.845,02	3,52%
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	42.623.473,44	24,01%	14.576.138,17	14,09%
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	20.067.087,19	11,30%	13.002.631,05	12,57%
MISSIONE 11 - Soccorso civile	839.213,24	0,47%	576.286,90	0,56%
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	36.607.638,57	20,62%	18.085.787,35	17,49%
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	3.258.228,57	1,84%	2.452.926,39	2,37%
TOTALE TITOLO 1	177.535.117,12	100,00%	103.415.277,22	100,00%

<b>TITOLO 1 - MISSIONI IMPEGNI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	42.435.882,76	36.594.711,98	37.209.885,09
MISSIONE 02 - Giustizia	480.161,21	461.549,64	442.834,85
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	12.675.569,87	12.127.633,03	12.019.678,48
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	7.649.449,65	7.458.236,92	7.168.372,74
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	6.371.480,44	5.323.593,03	5.007.170,03
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	6.108.176,90	3.183.413,09	3.218.393,12
MISSIONE 07 - Turismo	1.152.100,05	4.288.205,92	4.015.600,85
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	5.511.831,37	4.459.771,89	5.057.540,95
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	42.555.508,29	41.344.147,28	42.623.473,44
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	21.342.810,39	19.956.520,37	20.067.087,19
MISSIONE 11 - Soccorso civile	792.964,79	942.996,96	839.213,24
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	32.045.644,89	37.587.075,47	36.607.638,57
MISSIONE 14 - Sviluppo economico e competitività	3.024.931,16	3.526.245,39	3.258.228,57
<b>TOTALE TITOLO 1</b>	<b>182.146.511,77</b>	<b>177.254.100,97</b>	<b>177.535.117,12</b>

### 6.2.1 I macroaggregati della Spesa corrente

Il secondo livello di classificazione economica della spesa (dopo i titoli) è rappresentata dai macroaggregati, che identificano le stesse in funzione della natura.

La ripartizione del titolo 1 per macroaggregati è riepilogata nella tabella che segue:

<b>TITOLO 1 - MACROAGGREGATI</b>	<b>2018</b>	<b>%</b>
Redditi da lavoro dipendente	49.745.130,74	28,02%
Imposte e tasse a carico dell'ente	3.269.844,28	1,84%
Acquisto di beni e servizi	98.667.693,14	55,58%
Trasferimenti correnti	8.534.166,14	4,81%
Interessi passivi	11.494.625,30	6,47%
Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00%
Rimborsi e poste correttive delle entrate	126.579,56	0,07%
Altre spese correnti	5.697.077,96	3,21%
<b>TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 1 - SPESA CORRENTE</b>	<b>177.535.117,12</b>	<b>100,00%</b>

Le varie disposizioni di legge che negli ultimi anni si sono susseguite hanno introdotto alcuni vincoli e limiti a specifiche spese. Prescindendo in questa sede da ogni valutazione in merito alla costituzionalità delle norme che introducono i citati limiti, abbiamo ritenuto di evidenziare quanto segue:

#### Spese di personale

La spesa del personale per l'esercizio 2018 - sostenuta per € 49.745.130,74 - è stata impegnata in conformità con la programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e risulta rispettosa:

- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 (o 562 per gli enti non soggetti al patto di stabilità) della Legge n. 296/2006;
- del tetto di spesa introdotto dall'art. 23 del D. Lgs. 75/2017 per cui l'ammontare complessivo delle risorse destinate al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non ha superato il corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Gli oneri della contrattazione decentrata per l'anno 2018 sono stati automaticamente ridotti in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, come disposto dall'art. 9 del D.L. n. 78/2010.

#### Limitazione alle spese di personale

Ai sensi dell'art. 1 comma 557 quater della l. 296/06, introdotto dall'art. 3 co. 5 bis del d.l. 90/2014, così come convertito dalla l. 114/2014, *"a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione"*. Pertanto, gli enti con popolazione superiore ai mille abitanti, già sottoposti al patto di stabilità interno, sono tenuti a contenere la spesa di personale nei limiti della spesa media di personale impegnata nel triennio 2011-2013.



Limiti alla Spesa di Studi ed incarichi di consulenza

Dal 2017 la spesa è tornata ai livelli massimi previsti dall'articolo 6, comma 7 D.L. n. 78/2010 e quindi l'80% delle spese impegnate nel 2009 per la stessa finalità.

Con riferimento al bilancio del nostro ente occorre segnalare che nell'esercizio 2018 non sono stati conferiti incarichi di studio, ricerca e consulenza.

Limiti alle Spese di Rappresentanza

Le spese per relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza, sono state impegnate nel rispetto del limite fissato dall'articolo 6, comma 8, del D.L. n. 78/2010 per un ammontare non superiore al 20 % della spesa sostenuta nell'anno 2009.

Limiti alle Spese per Sponsorizzazioni

Non sono state effettuate spese per sponsorizzazioni, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 6, comma 9, del D.L. n. 78/2010 e delle successive interpretazioni fornite dalle sezioni di controllo della Corte dei Conti.

Limiti alle Spese per Missioni

Le spese per missioni - anche all'estero - dei dipendenti sono state impegnate nel rispetto del limite fissato dall'articolo 6, comma 12, del D.L. n. 78/2010.

Limiti alle Spese di Formazione

Le spese di formazione sono state previste nel rispetto del limite fissato dall'articolo 6, comma 13, del D.L. n. 78/2010.

Limiti alle Spese per Automezzi

Le spese per l'acquisto, la manutenzione, il noleggio e l'esercizio di autovetture, nonché per l'acquisto di buoni taxi sono state sostenute nel rispetto del nuovo limite fissato dall'articolo 15, del D.L. 66/2014 che prevede che dal primo maggio 2014 le pubbliche amministrazioni non possano sostenere tali spese per un importo superiore al 30% della spesa del 2011.

Per gli enti locali il limite non trova applicazione in caso di autovetture utilizzate:

- per i servizi istituzionali di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica,
- per i servizi sociali e sanitari svolti per garantire i livelli essenziali di assistenza.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. n. 112/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è di euro 0,00. I contratti di collaborazione stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge hanno determinato un impegno complessivo nel 2018 di euro 0,00

In particolare, gli impegni di spesa per l'anno 2018 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite	Rendiconto 2018
Studi e consulenze		80%		
Relazioni pubbliche, convegni, rappresentanza, ecc.		80%		
Sponsorizzazioni		100%		
Missioni		50%		

Tipologia spesa	Rendiconto 2011	Riduzione disposta	Limite	Rendiconto 2018
Acquisto, manutenzione, noleggio, uso autovetture		30%		

### Le spese di rappresentanza

L'art.16, comma 26, del D.L. n. 138/2011 dispone l'obbligo per i Comuni di elencare le spese di rappresentanza sostenute in ciascun anno in un prospetto da allegare al rendiconto e da trasmettere alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti. Il prospetto deve essere pubblicato nel sito web dell'ente entro 10 giorni dalla approvazione del rendiconto.

Le risultanze sono riportate nella seguente tabella:

Descrizione dell'oggetto della spesa	Occasione in cui la spesa è stata sostenuta	Importo della spesa
Cerimoniale - Inaugurazioni	Cerimonie religiose e militari - Inaugurazioni	25.836,00
Convegni e Congressi di rilevante interesse	Molteplici attività istituzionali	25.775,00
Doni Ricordo	Matrimoni - Centenari	300,00
Stampa manifesti istituzionali	Varie attività	3.281,00
<b>Totale delle spese sostenute</b>		<b>55.192,00</b>

### Trasferimenti

In relazione ai vincoli posti dal pareggio di bilancio, il decremento della spesa rispetto all'esercizio 2017 è stato contenuto nella misura di euro 3.276.235,49.

### 6.2.1.1 Titolo 2 Spese in conto capitale

Con il termine “*Spesa in conto capitale*” generalmente si fa riferimento a tutti quegli oneri necessari per l'acquisizione di beni a fecondità ripetuta indispensabili per l'esercizio delle funzioni di competenza dell'ente. La spesa in conto capitale impegnata nel Titolo 2 riassume, quindi, l'entità delle somme finalizzate all'acquisizione di beni diretti ad incrementare il patrimonio dell'ente.

Anche per questa parte della spesa possono essere sviluppate le stesse considerazioni in precedenza effettuate per la parte corrente: l'analisi condotta confrontando l'entità di spesa per missione, rispetto al totale complessivo del titolo, evidenzia l'orientamento dell'amministrazione nella soddisfazione di taluni bisogni della collettività piuttosto che verso altri.

Nelle tabelle sottostanti viene presentata la composizione degli impegni del Titolo 2 per missione nel rendiconto annuale 2018 e, successivamente, l'importo di ciascuna missione è confrontato con quelli dei due precedenti anni.

TITOLO 2 - MISSIONI	IMPEGNI COMPETENZA 2018	%	PAGAMENTI COMPETENZA 2018	%
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	4.067.152,75	14,29%	3.788.470,10	25,38%
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	106.035,00	0,37%	106.035,00	0,71%
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	269.715,00	0,95%	246.054,32	1,65%
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	66.356,49	0,23%	66.356,49	0,44%
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	151.283,32	0,53%	70.611,76	0,47%
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	1.009.707,31	3,55%	232.697,71	1,56%
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	6.315.426,31	22,19%	5.103.045,91	34,18%
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	3.742.270,16	13,15%	3.403.731,56	22,80%
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	178.155,83	0,63%	101.119,95	0,68%
MISSIONE 13 - Tutela della salute	67.419,27	0,24%	0,00	0,00%
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	12.481.850,00	43,86%	1.810.348,25	12,13%
TOTALE TITOLO 2	28.455.371,44	100,00%	14.928.471,05	100,00%

### Approfondimento

*La destinazione delle spese per investimento verso talune finalità rispetto ad altre evidenzia l'effetto delle scelte strutturali poste dall'amministrazione e della loro incidenza sulla composizione quantitativa e qualitativa del patrimonio: in presenza di scarse risorse, infatti, è opportuno revisionare il patrimonio dell'ente anche in funzione della destinazione di ogni singolo cespite che lo compone, provvedendo anche alla eventuale alienazione di quelli che, per localizzazione o per natura, non sono direttamente utilizzabili per l'erogazione dei servizi.*

<b>TITOLO 2 - MISSIONI IMPEGNI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
MISSIONE 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	2.815.642,82	4.634.015,01	4.067.152,75
MISSIONE 02 - Giustizia	25.532.244,76	0,00	0,00
MISSIONE 03 - Ordine pubblico e sicurezza	0,00	3.312,30	106.035,00
MISSIONE 04 - Istruzione e diritto allo studio	968.165,68	977.073,36	269.715,00
MISSIONE 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali	1.140.161,19	81.336,17	66.356,49
MISSIONE 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	194.895,00	48.113,75	151.283,32
MISSIONE 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	102.245,02	14.000,00	1.009.707,31
MISSIONE 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	10.898.304,30	1.798.893,67	6.315.426,31
MISSIONE 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	5.924.299,42	3.588.916,02	3.742.270,16
MISSIONE 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	277.035,10	199.088,71	178.155,83
MISSIONE 13 - Tutela della salute	0,00	0,00	67.419,27
MISSIONE 17 - Energia e diversificazione delle fonti energetiche	12.481.850,00	12.481.850,00	12.481.850,00
<b>TOTALE TITOLO 2</b>	<b>60.334.843,29</b>	<b>23.826.598,99</b>	<b>28.455.371,44</b>

#### 6.2.1.2 I macroaggregati della Spesa in c/capitale

In una diversa lettura delle risultanze, appare interessante avere conoscenza dell'articolazione degli impegni di spesa classificati per fattori produttivi. A tal riguardo, seguendo la distinzione prevista dal D.Lgs. n. 118/2011, avremo:

<b>TITOLO 2 - MACROAGGREGATI</b>	<b>2018</b>	<b>%</b>
Tributi in conto capitale a carico dell'ente	0,00	0,00%
Interventi fissi lordi e acquisto di terreni	28.455.371,44	100,00%
Contributi agli investimenti	0,00	0,00%
Altri trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00%
Altre spese in conto capitale	0,00	0,00%
<b>TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE</b>	<b>28.455.371,44</b>	<b>100,00%</b>

**6.2.1.3 Titolo 3 Spese per incremento di attività finanziarie**

La spesa del Titolo 3 ricomprende gli esborsi relativi a:

- o acquisizioni di attività finanziarie (quali partecipazioni e conferimenti di capitale) oltre ad altri prodotti finanziari permessi dalla normativa vigente in materia;
- o concessione crediti di breve periodo a Amministrazioni Locali oltre che ad organismi interni e/o unità locali dell'amministrazione e ad imprese e famiglie;
- o concessione crediti a medio lungo termine a Amministrazioni Locali oltre che ad organismi interni e/o unità locali dell'amministrazione e ad imprese e famiglie;
- o versamenti a depositi bancari.

Tale distinzione trova conferma nella riclassificazione per macroaggregati del titolo, secondo quanto evidenziato nell'ultima tabella del presente paragrafo.

Mentre le altre due tabelle che seguono presentano i valori del titolo distinti per missione, con riferimento dapprima all'esercizio 2018 e poi al triennio 2016/2018 prevedendone un confronto anche con le annualità pregresse.

<b>TITOLO 3 - MISSIONI</b>	<b>IMPEGNI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>	<b>PAGAMENTI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>
<b>TOTALE TITOLO 3</b>	<b>0,00</b>	<b>100,00%</b>	<b>0,00</b>	<b>100,00%</b>

<b>TITOLO 3 - MISSIONI IMPEGNI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
<b>TOTALE TITOLO 3</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>TITOLO 3 - MACROAGGREGATI</b>	<b>2018</b>	<b>%</b>
Acquisizioni di attività finanziarie	0,00	0,00%
Concessione di crediti di breve termine	0,00	0,00%
Concessione di crediti di medio-lungo termine	0,00	0,00%
Altre spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00%
<b>TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

**6.2.1.4 Titolo 4 Spese per rimborso prestiti**

Il Titolo 4 della spesa presenta gli oneri sostenuti nel corso dell'anno per il rimborso delle quote capitale riferite a prestiti contratti. Si ricorda, infatti, che la parte della rata riferita agli interessi passivi è iscritta nel Titolo 1 della spesa.

L'analisi delle "Spese per rimborso di prestiti" si sviluppa esclusivamente per macroaggregati e permette di comprendere la composizione dello stock di indebitamento, differenziando quelle riferibili a mutui da quelle per rimborso di prestiti obbligazionari.

Nelle tabelle sottostanti viene presentata la ripartizione percentuale dei macroaggregati rispetto al valore complessivo del titolo per l'anno 2018 e, di seguito, il confronto i rispettivi valori riferiti al 2017 ed al 2016.

<b>TITOLO 4 - MISSIONI</b>	<b>IMPEGNI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>	<b>PAGAMENTI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>
MISSIONE 50 - Debito pubblico	10.727.341,15	100,00%	10.727.341,15	100,00%
<b>TOTALE TITOLO 4</b>	<b>10.727.341,15</b>	<b>100,00%</b>	<b>10.727.341,15</b>	<b>100,00%</b>

<b>TITOLO 4 - MISSIONI IMPEGNI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
MISSIONE 50 - Debito pubblico	11.224.856,80	9.086.840,44	10.727.341,15
<b>TOTALE TITOLO 4</b>	<b>11.224.856,80</b>	<b>9.086.840,44</b>	<b>10.727.341,15</b>

<b>TITOLO 4 - MACROAGGREGATI</b>	<b>2018</b>	<b>%</b>
Rimborso di titoli obbligazionari	1.802.950,00	16,81%
Rimborso prestiti a breve termine	0,00	0,00%
Rimborso mutui e altri finanziamenti a medio/lungo termine	8.924.391,15	83,19%
Rimborso di altre forme di indebitamento	0,00	0,00%
<b>TOTALE MACROAGGREGATI DEL TITOLO 4 - RIMBORSI DI PRESTITI</b>	<b>10.727.341,15</b>	<b>100,00%</b>

**6.2.1.5 Titolo 5 Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere**

Così come già visto trattando del Titolo 7 dell'entrata (cui si rinvia per un approfondimento delle correlazioni con il presente titolo di spesa), il titolo 5 della spesa evidenzia l'entità dei rimborsi di anticipazioni effettuate da parte del Tesoriere per far fronte ad eventuali deficit di cassa.

Il prospetto che segue evidenzia l'andamento storico del periodo 2016/2018 del valore in esame.

<b>TITOLO 5 - MISSIONI</b>	<b>IMPEGNI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>	<b>PAGAMENTI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>
<b>MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie</b>	<b>130.704.163,68</b>	<b>100,00%</b>	<b>114.719.042,54</b>	<b>100,00%</b>
<b>TOTALE TITOLO 5</b>	<b>130.704.163,68</b>	<b>100,00%</b>	<b>114.719.042,54</b>	<b>100,00%</b>

<b>TITOLO 5 - MISSIONI IMPEGNI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
MISSIONE 60 - Anticipazioni finanziarie	22.806.389,92	121.368.188,48	130.704.163,68
<b>TOTALE TITOLO 5</b>	<b>22.806.389,92</b>	<b>121.368.188,48</b>	<b>130.704.163,68</b>

**7 Criteri di contabilizzazione delle anticipazioni ed informativa supplementare**

Come già visto per le entrate da anticipazioni, l'art. 11, comma 6, lettera f) del D.Lgs. n. 118/2011 prevede un obbligo di informativa supplementare in riferimento all'elenco delle movimentazioni effettuate nel corso del 2018 sui capitoli di entrata e di spesa riguardanti l'anticipazione, nel caso in cui il conto del bilancio, in deroga al principio generale della integrità, espone il saldo al 31 dicembre dell'anticipazione attivata al netto dei relativi rimborsi.

A tal fine, si da atto che l'importo dell'anticipazione esposta tra le spese del rendiconto 2018 comprensivo delle corrispondenti entrate.

**8 Titolo 7 Le spese per conto di terzi**

Il Titolo 7 afferisce a spese poste in essere in nome e per conto di terzi in assenza di qualsiasi discrezionalità ed autonomia decisionale da parte dello stesso.

Rinviando ai precedenti capitoli relativi a "L'equilibrio del Bilancio di terzi" ed al "Titolo 9 dell'entrata" per ulteriori approfondimenti, nelle successive tabelle viene presentata la spesa del titolo dapprima distinta per macroaggregati e, a seguire, in rapporto ai corrispondenti valori del 2017 e del 2016.

<b>TITOLO 7 - MISSIONI</b>	<b>IMPEGNI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>	<b>PAGAMENTI COMPETENZA 2018</b>	<b>%</b>
MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	83.782.392,24	100,00%	77.054.433,33	100,00%
<b>TOTALE TITOLO 7</b>	<b>83.782.392,24</b>	<b>100,00%</b>	<b>77.054.433,33</b>	<b>100,00%</b>

<b>TITOLO 7 - MISSIONI IMPEGNI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
MISSIONE 99 - Servizi per conto terzi	268.240.684,84	91.167.651,72	83.782.392,24
<b>TOTALE TITOLO 7</b>	<b>268.240.684,84</b>	<b>91.167.651,72</b>	<b>83.782.392,24</b>



## 9 ANALISI DELLE VARIAZIONI ALLE PREVISIONI FINANZIARIE

Terminata la rassegna delle voci costituenti le entrate e le spese del conto del bilancio, nel presente paragrafo si evidenziano gli scostamenti intervenuti tra i dati di previsione, risultanti dal bilancio di previsione eventualmente variato, e quelli definitivi, ottenuti ex-post al termine della gestione, confluiti nel conto.

Questo confronto permette di valutare la capacità dell'ente di conseguire gli obiettivi finanziari che lo stesso si era prefisso all'inizio dell'anno.

### Approfondimento

*L'analisi delle variazioni tra previsioni e dati definitivi, sia per l'entrata sia per la spesa, permette di comprendere in modo ancor più approfondito il risultato finanziario di competenza.*

*Con riferimento alle entrate, occorre distinguere il caso in cui siano riferite al bilancio corrente o a quello investimenti. Nel primo caso, infatti, una scarsa capacità dell'ente di trasformare le previsioni di bilancio in accertamenti può produrre alcuni disequilibri contabili legati al mancato conseguimento degli obiettivi di entrate inizialmente prefissate.*

*Se, al contrario, queste differenze riguardano il bilancio investimenti, il dato pone in evidenza una scarsa propensione alla progettazione e, quindi, alla contrazione di mutui o di altre fonti di finanziamento.*

*Per quanto riguarda la spesa, un valore particolarmente elevato del tasso di variazione tra previsioni ed impegni migliora, a parità di entrate, il risultato della gestione ma, contestualmente, dimostra l'incapacità di rispondere alle richieste della collettività amministrata attraverso la fornitura dei servizi o la realizzazione delle infrastrutture.*

*Una corretta attività di programmazione dovrebbe garantire una percentuale di scostamento particolarmente bassa tra previsione iniziale e previsione definitiva riducendo le variazioni di bilancio a quegli eventi imprevedibili che possono verificarsi nel corso della gestione.*

Nelle tabelle sottostanti sono riportati, prima per l'entrata e poi per la spesa, gli importi relativi a ciascun componente del bilancio così come risultanti all'inizio dell'esercizio (in sede di predisposizione del bilancio) e, successivamente, al termine dello stesso (a seguito delle variazioni intervenute).

Si precisa che nella tabella non viene considerato l'eventuale avanzo applicato tanto al bilancio corrente quanto a quello investimenti; in tal modo, infatti, è possibile valutare la reale capacità dell'ente di concretizzare, nel corso della gestione, le previsioni di entrata e di spesa formulate all'inizio dell'anno.

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED ACCERTAMENTI 2018	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	ACCERTAMENTI 2018
TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	134.764.002,58	134.864.002,58	136.829.248,89
TITOLO 2 - Trasferimenti correnti	27.188.080,78	35.098.914,46	34.121.582,52
TITOLO 3 - Entrate extratributarie	39.060.796,52	39.572.727,67	36.348.903,78
TITOLO 4 - Entrate in conto capitale	205.674.694,35	235.350.553,22	32.554.260,36
TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	3.000.000,00	3.000.000,00	0,00
TITOLO 6 - Accensione prestiti	5.232.000,00	5.232.000,00	3.411.102,01
TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	150.000.000,00	150.000.000,00	130.704.163,68
TITOLO 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	254.200.000,00	254.200.000,00	83.782.392,24
<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>819.119.574,23</b>	<b>857.318.197,93</b>	<b>457.751.653,48</b>

CONFRONTO TRA PREVISIONI ED IMPEGNI 2018	PREVISIONI INIZIALI	PREVISIONI DEFINITIVE	IMPEGNI 2018
TITOLO 1 - Spese correnti	191.144.874,82	203.776.029,86	177.535.117,12
TITOLO 2 - Spese in conto capitale	284.795.084,01	316.746.221,09	28.455.371,44
TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	3.000.000,00	3.000.000,00	0,00
TITOLO 4 - Rimborso di prestiti	10.717.226,92	10.734.226,92	10.727.341,15
TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	150.000.000,00	150.000.000,00	130.704.163,68
TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	254.200.000,00	254.200.000,00	83.782.392,24
<b>TOTALE TITOLI</b>	<b>893.857.185,75</b>	<b>938.456.477,87</b>	<b>431.204.385,63</b>

## PARTE 2^

### LA GESTIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

#### 10 LA GESTIONE ECONOMICA

##### 10.1 Il risultato economico della gestione

Il risultato economico rappresenta un “*indicatore sintetico*” dell'intera gestione economica del periodo ed è dato dalla differenza tra componenti positivi e negativi della gestione, così come risultanti dal Conto economico.

Si tratta di un'informazione che permette una lettura dei risultati non solo in un'ottica autoritativa, ma anche secondo il criterio e la logica del “*reddito*”, tipico delle attività d'impresa.

##### Approfondimento

*La ricerca della redditività nella gestione degli enti locali non è un aspetto del tutto nuovo: l'art. 55 della Legge n. 142/90 - oggi art.151 TUEL - già recitava “i risultati di gestione sono rilevati mediante contabilità economica e dimostrati nel rendiconto comprendente il conto del bilancio ed il conto del patrimonio”. La norma, nel rispetto della logica propria di una legge di principi, non forniva gli strumenti operativi successivamente introdotti con l'approvazione dei modelli ministeriali previsti nel D.P.R. n. 194/96.*

*Il risultato economico d'esercizio, calcolato quale differenza tra proventi e costi, permette di ottenere un primo giudizio sull'andamento dell'esercizio e misura l'incremento o il decremento del Patrimonio netto. Partendo da questo dato è possibile procedere ad un'analisi dei risultati parziali al fine di meglio comprendere la sua configurazione analitica.*

Con riferimento al nostro ente, il risultato economico dell'esercizio è rappresentato dalle risultanze contabili riportate nella seguente tabella, nella quale si evidenzia come il risultato finale sia costituito dalla somma algebrica di risultati economici parziali delle quattro distinte gestioni, le cui analisi dettagliate verranno esposte nel prosieguo della trattazione.

#### CRITERI DI VALUTAZIONE

##### Riconoscimento dei ricavi

I proventi correlati all'attività istituzionale sono stati riconosciuti solo se, a fine anno: (1) è stato completato il processo produttivo/erogativo dei beni o dei servizi resi, (2) l'erogazione del bene o del servizio è realmente avvenuta (con il passaggio sostanziale del titolo di proprietà del bene oppure i servizi sono stati resi).

I proventi acquisiti per lo svolgimento delle attività istituzionali dell'amministrazione (come i trasferimenti attivi correnti o i proventi tributari) sono stati riconosciuti se nell'esercizio si è verificata la manifestazione finanziaria (accertamento) e tali risorse sono risultate impiegate per la copertura degli oneri e dei costi sostenuti per le attività istituzionali programmate.

I trasferimenti attivi a destinazione vincolata correnti sono stati riconosciuti con riferimento agli oneri alla cui copertura sono destinati.

Per i proventi/trasferimenti in conto capitale, vincolati alla realizzazione di immobilizzazioni, il riconoscimento, per un importo proporzionale all'onere finanziato, è avvenuto con riferimento agli esercizi nei quali si ripartisce il costo/onere dell'immobilizzazione

(procedura di ammortamento attivo, con iscrizione della quota a carico dei successivi esercizi nella voce "Ratei e risconti passivi e contributi agli investimenti" del passivo patrimoniale).

### **Imputazione economica dei costi**

Gli oneri derivanti dall'attività istituzionale sono stati correlati con i proventi e i ricavi dell'esercizio o con le altre risorse rese disponibili per il regolare svolgimento delle attività istituzionali. Il loro riconoscimento è stato effettuato: (1) per associazione di causa ad effetto tra costi ed erogazione di servizi o cessione di beni realizzati, (2) in mancanza di una più diretta associazione, per ripartizione dell'utilità o funzionalità pluriennale su base razionale e sistematica (ad esempio il processo di ammortamento), (3) per imputazione diretta di costi al conto economico dell'esercizio perché associati a funzioni istituzionali o al tempo, ovvero perché sia venuta meno l'utilità o la funzionalità del costo stesso.

<b>IL RISULTATO ECONOMICO DELLA GESTIONE</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazioni %</b>
a) Componenti positivi della gestione	209.081.936,19	207.297.238,54	0,86%
b) Componenti negativi della gestione	191.200.688,35	191.290.179,48	-0,05%
Differenza fra comp. positivi e negativi della gestione (a-b)	17.881.247,84	16.007.059,06	11,71%
c) Proventi ed oneri finanziari	-9.105.135,75	-9.403.132,06	-3,17%
d) Rettifiche di valore attività finanziarie	3.190.908,97	0,00	0,00%
e) Proventi ed oneri straordinari	-39.146.427,10	-14.651.427,71	167,19%
Risultato prima delle imposte (a-b+c+d+e)	-27.179.406,04	-8.047.500,71	237,74%
Imposte	2.827.191,44	2.820.637,32	0,23%
<b>Risultato economico d'esercizio</b>	<b>-30.006.597,48</b>	<b>-10.868.138,03</b>	<b>176,10%</b>

**10.1.1 Il risultato della gestione**

Il risultato della gestione, ottenuto quale differenza tra proventi e costi della gestione, costituisce il primo risultato intermedio esposto nel Conto economico e rappresenta il risultato dell'attività caratteristica dell'ente, depurata degli effetti prodotti dalle aziende speciali e partecipate.

Il valore, ottenuto sottraendo al totale della classe A) "Componenti positivi della gestione" il totale della classe B) "Componenti negativi della gestione", misura l'economicità di quella parte della gestione operativa, svolta in modo diretto o in economia, permettendo di avere una immediata e sintetica percezione dell'efficienza produttiva interna e della correlata efficacia dell'azione svolta.

Nel nostro caso il risultato della gestione risulta così determinato:

<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
1) Proventi da tributi	102.585.246,31	102.428.723,09	0,15%
2) Proventi da fondi perequativi	34.244.002,58	35.948.625,39	-4,74%
3) Proventi da trasferimenti e contributi	38.665.856,87	35.608.974,63	8,58%
a) Proventi da trasferimenti correnti	34.121.582,52	31.064.700,28	9,84%
b) Quota annuale di contributi agli investimenti	0,00	0,00	0,00%
c) Contributi agli investimenti	4.544.274,35	4.544.274,35	0,00%
4) Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	22.797.276,19	22.759.781,94	0,16%
a) Proventi derivanti dalla gestione dei beni	2.677.229,18	2.494.641,79	7,32%
b) Ricavi della vendita di beni	14.247.735,00	14.315.687,10	-0,47%
c) Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	5.872.312,01	5.949.453,05	-1,30%
5) Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00	0,00%
6) Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00	0,00%
7) Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00	0,00	0,00%
8) Altri ricavi e proventi diversi	10.789.554,24	10.551.133,49	2,26%
<b>TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)</b>	<b>209.081.936,19</b>	<b>207.297.238,54</b>	<b>0,86%</b>

<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
9) Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	1.139.029,42	1.237.929,41	-7,99%
10) Prestazioni di servizi	94.851.852,39	92.272.267,53	2,80%
11) Utilizzo beni di terzi	1.800.100,33	1.603.574,60	12,26%
12) Trasferimenti e contributi	8.534.166,14	11.800.601,62	-27,68%
a) Trasferimenti correnti	8.534.166,14	11.800.601,62	-27,68%
b) Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche	0,00	0,00	0,00%
c) Contributi agli investimenti ad altri soggetti	0,00	0,00	0,00%
13) Personale	49.745.130,74	48.933.253,72	1,66%
14) Ammortamenti e svalutazioni	28.940.696,92	28.703.789,03	0,83%
a) Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali	1.139.214,36	1.473.009,28	-22,66%
b) Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	27.801.482,56	27.230.779,75	2,10%
c) Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00	0,00	0,00%
d) Svalutazione dei crediti	0,00	0,00	0,00%
15) Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	0,00	0,00	0,00%
16) Accantonamenti per rischi	50.000,00	350.000,00	-85,71%
17) Altri accantonamenti	0,00	200.000,00	-100,00%
18) Oneri diversi di gestione	6.139.712,41	6.188.763,57	-0,79%
<b>TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)</b>	<b>191.200.688,35</b>	<b>191.290.179,48</b>	<b>-0,05%</b>

  

<b>RISULTATO DELLA GESTIONE</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)	209.081.936,19	207.297.238,54	0,86%
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)	191.200.688,35	191.290.179,48	-0,05%
<b>DIFFERENZA (A-B)</b>	<b>17.881.247,84</b>	<b>16.007.059,06</b>	<b>11,71%</b>

**10.1.2 Proventi ed oneri finanziari**

Oltre alla gestione caratteristica dell'ente, è necessario considerare anche quelle gestioni "extracaratteristiche" che possono produrre effetti particolarmente evidenti sulla composizione del risultato economico complessivo.

Tra queste, particolare importanza riveste la "gestione finanziaria" che trova allocazione nel Conto economico dell'ente in corrispondenza della classe C) "Proventi e oneri finanziari" e che permette di apprezzare l'entità e l'incidenza degli oneri finanziari complessivi (al netto dei proventi finanziari) sul risultato della gestione.

Normalmente il risultato in esame presenta un saldo negativo, per effetto della elevata incidenza, tra gli oneri, degli interessi passivi sui mutui contratti.

Nella tabella sottostante sono riportati i valori risultanti dal Conto economico 2018:

<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
Proventi finanziari			
19) Proventi da partecipazioni	2.304.856,55	1.970.227,00	16,98%
a) da società controllate	0,00	1.970.227,00	-100,00%
b) da società partecipate	2.304.856,55	0,00	0,00%
c) da altri soggetti	0,00	0,00	0,00%
20) Altri proventi finanziari	84.633,00	87.683,92	-3,48%
Totale proventi finanziari	2.389.489,55	2.057.910,92	16,11%
Oneri finanziari			
21) Interessi ed altri oneri finanziari	11.494.625,30	11.461.042,98	0,29%
a) Interessi passivi	11.494.625,30	11.461.042,98	0,29%
b) Altri oneri finanziari	0,00	0,00	0,00%
Totale oneri finanziari	11.494.625,30	11.461.042,98	0,29%
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)</b>	<b>-9.105.135,75</b>	<b>-9.403.132,06</b>	<b>-3,17%</b>

### 10.1.3 Rettifiche di valore attività finanziarie

Oltre la gestione caratteristica e quella finanziaria, bisogna considerare anche l'incidenza delle rettifiche di valore delle attività finanziarie, riguardanti la rivalutazione e/o la svalutazione di immobilizzazioni finanziarie, comprese le partecipazioni, e di titoli iscritti nell'attivo circolante.

#### Approfondimento

*Le voci in questione, per esempio, comprendono:*

- *le svalutazioni delle partecipazioni e dei titoli a reddito fisso iscritte nell'attivo immobilizzato per perdite durevoli di valore e successivi ripristini di valore entro il limite di quanto precedentemente svalutato;*
- *le svalutazioni dei titoli iscritti nell'attivo circolante per il presumibile minor valore di realizzo sul mercato e successivi ripristini di valore entro il limite di quanto precedentemente svalutato;*
- *le differenze positive e negative di valore delle partecipazioni valutate col metodo del patrimonio netto, in conformità a quanto previsto nel punto 6.1.3 del Principio contabile applicato della contabilità economico-patrimoniale;*
- *gli accantonamenti al fondo per copertura perdite di società partecipate che non hanno natura durevole - in caso di durevolezza della perdita, infatti, occorre svalutare direttamente le partecipazioni - oppure quote di perdite della partecipata che eccedono il valore contabile della partecipazione.*

Nella tabella sottostante sono riportati i valori del nostro ente:

<b>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
22) Rivalutazioni	3.190.908,97	0,00	0,00%
23) Svalutazioni	0,00	0,00	0,00%
<b>TOTALE RETTIFICHE (D)</b>	<b>3.190.908,97</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>



**10.1.4 Proventi ed oneri straordinari**

Ultima gestione da considerare ai fini della determinazione del risultato d'esercizio è quella "straordinaria", ossia l'incidenza di tutti i componenti straordinari positivi e negativi di reddito.

**Approfondimento**

*Il totale della classe E) "Proventi e oneri straordinari" evidenzia il risultato parziale netto riferibile a questa gestione permettendo una determinazione puntuale dell'entità in termini di valori. Come nel caso dei proventi ed oneri finanziari, anche per i proventi ed oneri straordinari, il Conto economico espone due sub - totali:*

- *uno relativo al totale dei componenti positivi;*
- *l'altro relativo al totale di quelli negativi.*

*Ne consegue che il risultato della gestione straordinaria viene ad essere determinato dalla differenza dei due sub-totali. Il valore totale della classe E) è dato dalla somma algebrica di tutti i componenti positivi e negativi di reddito, relativi alla gestione straordinaria.*

Nel nostro ente i Proventi e gli oneri straordinari sono riportati nelle seguenti tabelle:

<b>RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
Proventi straordinari (+)	25.662.578,14	6.845.530,74	274,88%
Oneri straordinari (-)	64.809.005,24	21.496.958,45	201,48%
<b>RISULTATO DELLA GESTIONE STRAORDINARIA</b>	<b>-39.146.427,10</b>	<b>-14.651.427,71</b>	<b>167,19%</b>

<b>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
24) Proventi straordinari	25.662.578,14	6.845.530,74	274,88%
a) Proventi da permessi di costruire	2.400.000,00	2.400.000,00	0,00%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	23.262.578,14	4.445.530,74	423,28%
d) Plusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
e) Altri proventi straordinari	0,00	0,00	0,00%
25) Oneri straordinari (-)	64.809.005,24	21.496.958,45	201,48%
a) Trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo (-)	64.754.050,60	21.355.639,79	203,22%
c) Minusvalenze patrimoniali (-)	0,00	0,00	0,00%
d) Altri oneri straordinari (-)	54.954,64	141.318,66	-61,11%
<b>TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)</b>	<b>-39.146.427,10</b>	<b>-14.651.427,71</b>	<b>167,19%</b>

Volendo ulteriormente approfondire il significato delle varie voci, si segnala che:

- le insussistenze dell'attivo e del passivo sono determinate dall'attività di riaccertamento dei residui;
- gli oneri straordinari sono riferibili a:
  - arretrati del personale;
  - rimborsi di imposte a terzi;
  - trasferimenti in c/capitale a terzi;
  - rimborsi in c/capitale a terzi;

## 11 LA GESTIONE PATRIMONIALE

La gestione patrimoniale nel suo complesso è direttamente collegata a quella economica e si propone non solo di evidenziare la variazione nella consistenza delle varie voci dell'attivo e del passivo, ma soprattutto di correlare l'incremento o il decremento del patrimonio netto con il risultato economico dell'esercizio, così come risultante dal Conto economico.

L'oggetto delle rilevazioni in contabilità economico patrimoniale è proprio il patrimonio in quanto l'ente locale, per sua natura, non ha lo scopo di massimizzare il profitto. Tuttavia ogni ente locale ha l'onere di salvaguardare e tutelare il suo patrimonio in quanto è il mezzo attraverso il quale, con una propria organizzazione di risorse umane e finanziarie, offre servizi alla collettività

Nella tabella seguente sono riportati i valori dell'attivo e del passivo riferiti al nostro ente.

SITUAZIONE PATRIMONIALE	Consistenza iniziale	Consistenza finale
Totale dell'Attivo	1.348.917.925,91	1.352.663.156,02
Totale del passivo	753.036.575,66	786.788.403,25
Totale Patrimonio netto	595.881.350,25	565.874.752,77

### Approfondimento

*Il patrimonio del nostro ente è costituito dal complesso dei beni e dei rapporti giuridici, attivi e passivi, oggetto di valutazione.*

*Alla fine dell'esercizio, la variazione subita dal patrimonio netto deve corrispondere al risultato economico (utile o perdita) risultante dal conto economico.*

## CRITERI DI VALUTAZIONE

Il procedimento di formazione dello Stato Patrimoniale implica l'effettuazione di stime: ne consegue che la correttezza dei dati non si riferisce soltanto all'esattezza aritmetica, bensì alla ragionevolezza ed all'applicazione oculata e corretta dei criteri di valutazione indicati nel principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale, l'allegato 4.3 al D. Lgs. 118/2011.

La valutazione delle voci o poste contabili è stata fatta ispirandosi a criteri generali della prudenza, della competenza economica e della continuità e costanza delle attività istituzionali.

L'applicazione del principio della prudenza ha comportato la valutazione individuale degli elementi componenti le singole voci delle attività o passività patrimoniali, per evitare compensi di partite tra componenti negative che dovevano essere riconosciute e componenti positive da non riconoscere in quanto non realizzate.

In ottemperanza al principio della competenza economica, l'effetto delle operazioni e degli altri eventi è stato rilevato contabilmente ed attribuito all'esercizio al quale tali operazioni ed eventi si riferiscono e non a quello in cui si concretizzano i relativi movimenti finanziari.

La continuità di applicazione dei criteri di valutazione nel tempo rappresenta elemento necessario ai fini della comparabilità delle valutazioni tra i documenti contabili del bilancio di previsione e della rendicontazione e delle singole e sintetiche valutazioni nel tempo, anche connesse con i processi gestionali.

Passando all'illustrazione dei criteri di valutazione adottati nella formazione del rendiconto e del bilancio d'esercizio avremo:

### **Immobilizzazioni immateriali**

Sono iscritte al costo storico di acquisizione o di produzione, esposte al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi ed imputati direttamente alle singole voci.

I costi capitalizzati sono stati iscritti nell'attivo e sono ammortizzati generalmente in un periodo di cinque esercizi (coefficiente 20%), secondo le previsioni dell'art. 2426, n. 5, del Codice Civile e del punto 4.18 del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale. Tra questi rientrano anche gli eventuali investimenti effettuati per migliorie su immobili di terzi condotti in locazione: tali costi sono ammortizzati nel periodo più breve tra quello in cui le migliorie possono essere utilizzate (vita utile residua dell'immobile del terzo) e quello di durata residua dell'affitto.

I diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno (compreso il software applicativo giuridicamente tutelato), le concessioni, le licenze, i marchi ed i diritti simili (compreso il know-how giuridicamente tutelato) devono essere iscritti e valutati (al costo) in base ai criteri indicati nel documento OIC n. 24 sopra menzionato; l'ammortamento e l'eventuale svalutazione straordinaria per perdite durevoli di valore sono stati effettuati in conformità ai criteri precisati in tale documento.

I diritti reali di godimento e le rendite, perpetue o temporanee, acquisiti a titolo oneroso sono iscritti al costo di acquisizione, aumentato dei costi accessori; se acquisiti a titolo gratuito (ad esempio per donazione), sono iscritti al valore normale determinato da un esperto esterno all'ente secondo le modalità indicate dal punto 6.1.1 e successivi del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale (Allegato 4/3 al D.Lgs. 118/2011).

Le immobilizzazioni in corso sono iscritte al costo di produzione e, in quanto riferite ad immobili non utilizzabili dall'ente, non sono ammortizzati.

### **Immobilizzazioni materiali**

Sono iscritte al costo di acquisizione dei beni o di produzione, se realizzate in economia (inclusivo di eventuali oneri accessori d'acquisto, quali le spese notarili, le tasse di registrazione dell'atto, gli onorari per la progettazione, ecc.), al netto degli ammortamenti effettuati nel corso degli esercizi ed imputati direttamente alle singole voci.

Al riguardo si segnala che, ai sensi degli artt. 2 e 139 del D.Lgs. n. 42/2009, il valore dei beni mobili ed immobili qualificati come "beni culturali" o "soggetti a tutela", non è stato oggetto di ammortamento. Per gli altri beni, le quote di ammortamento, imputate a conto economico, sono state calcolate applicando i coefficienti di ammortamento previsti nei "Principi e regole contabili del sistema di contabilità economica delle amministrazioni pubbliche", predisposto dal Ministero dell'Economia e delle Finanze-Ragioneria Generale dello Stato, e successivi aggiornamenti.

L'ente non si è avvalso della facoltà di maggiorare i citati coefficienti ai sensi del punto 4.18 del Principio contabile applicato della contabilità economico patrimoniale.

Pertanto, si è ritenuto di applicare le seguenti aliquote, non modificate rispetto all'esercizio precedente e ridotte in dodicesimi quanti sono i mesi di utilizzo nell'esercizio di entrata in funzione di nuovo bene:

- Fabbricati demaniali 2%;
- Altri beni demaniali 3%;
- Infrastrutture demaniali e non demaniali 3%;
- Fabbricati civili ad uso abitativo commerciale istituzionale 2%;
- Mezzi di trasporto stradali leggeri 20%;
- Mezzi di trasporto stradali pesanti 10%;
- Automezzi ad uso specifico 10%;
- Mezzi di trasporto aerei 5%;
- Mezzi di trasporto marittimi 5%;
- Macchinari per ufficio 20%;
- Impianti e attrezzature 5%;
- Hardware 25%;
- Equipaggiamento e vestiario 20%;
- Materiale bibliografico 5%;
- Mobili e arredi per ufficio 10%;
- Mobili e arredi per alloggi e pertinenze 10%;
- Mobili e arredi per locali ad uso specifico 10%;
- Strumenti musicali 20%;
- Libri, la cui consultazione rientra nell'attività istituzionale 20%.

Alla data di chiusura dell'esercizio, non sono state rilevate riduzioni durevoli del valore dei beni rispetto al costo iscritto.

I beni mobili ricevuti a titolo gratuito sono iscritti al valore normale determinato a seguito di apposita relazione di stima.

Le manutenzioni (straordinarie) sono iscritte al costo di acquisizione o di produzione e sono ammortizzate in quote costanti sulla base del coefficiente previsto per il bene cui afferiscono.

Le immobilizzazioni in corso sono iscritte al costo di produzione ed in quanto riferite ad immobili non utilizzabili dall'ente, non sono ammortizzati.

### ***Immobilizzazioni finanziarie***

#### ***A) Le partecipazioni in imprese società controllate e partecipate***

Le partecipazioni in società controllate e partecipate sono state valutate in base al "metodo del patrimonio netto" di cui all'art. 2426 n. 4 codice civile;

### **Attivo Circolante**

#### ***Rimanenze***

Sono iscritte al minore fra costo e valore di presumibile realizzazione desunto dall'andamento del mercato (art. 2426, n. 9, Codice Civile).

#### ***Crediti***

Sono iscritti al valore nominale, ricondotto al presumibile valore di realizzo, attraverso apposito fondo svalutazione crediti (per la parte riguardante i crediti di funzionamento) portato a diretta diminuzione degli stessi.

***Fondi per rischi ed oneri***

Le passività che danno luogo ad accantonamenti a fondi per rischi e oneri sono di due tipi:  
a) accantonamenti per passività certe, il cui ammontare o la cui data di estinzione sono indeterminati:

- a. Fondi di quiescenza e obblighi simili;
- b. Fondo manutenzione ciclica, con l'obiettivo di ripartire, secondo il principio della competenza fra i vari esercizi, il costo di manutenzione che, benché effettuata dopo un certo numero di anni, si riferisce ad un'usura del bene verificatasi anche negli esercizi precedenti a quello in cui la manutenzione viene eseguita;
- c. Fondo per copertura perdite di società partecipate: qualora l'ente abbia partecipazioni immobilizzate in società che registrano perdite che non hanno natura durevole (in caso di durevolezza della perdita, infatti, occorre svalutare direttamente le partecipazioni) e abbia l'obbligo o l'intenzione di coprire tali perdite per la quota di pertinenza, accantona a un fondo del passivo dello stato patrimoniale un ammontare pari all'onere assunto.

b) accantonamenti per passività la cui esistenza è solo probabile, si tratta delle cosiddette "passività potenziali" o fondi rischi.

### **Debiti**

- Debiti da finanziamento: sono determinati dalla somma algebrica del debito all'inizio dell'esercizio più gli accertamenti sulle accensioni di prestiti effettuati nell'esercizio meno i pagamenti per rimborso di prestiti.
  - Debiti verso fornitori: i debiti di funzionamento verso fornitori sono iscritti nello stato patrimoniale solo se corrispondenti a obbligazioni giuridiche perfezionate esigibili per le quali il servizio è stato reso o è avvenuto lo scambio dei beni;
  - Debiti per trasferimenti e contributi;
  - Altri Debiti.
- Sono iscritti al loro valore nominale.

### **Ratei e Risconti**

Sono stati determinati, ai sensi dell'art. 2424-bis, comma 6, Codice Civile, secondo il criterio dell'effettiva competenza temporale dell'esercizio. Per i ratei e risconti di durata pluriennale sono state verificate le condizioni che ne avevano determinato l'iscrizione originaria, adottando, ove necessario, le opportune variazioni.

Insieme ai ratei e risconti passivi, trovano allocazione anche i contributi agli investimenti, le concessioni pluriennali e gli altri risconti passivi che, in applicazione del principio della competenza economica e della correlazione tra proventi e costi, misurano le quote di contributi / concessioni da rinviare ai successivi esercizi.

## **11.1 Attività**

### **11.1.1 Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione**

La classe A) "Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione" dell'attivo patrimoniale accoglie gli eventuali crediti vantati verso lo Stato o altre amministrazioni in riferimento a versamenti non ancora effettuati a titolo di fondo di dotazione.

### 11.1.2 Le immobilizzazioni

La classe B) "Immobilizzazioni" rappresenta, insieme alla classe C) "Attivo circolante", l'aggregato di maggior interesse per la valutazione complessiva del patrimonio dell'ente locale e misura il valore netto dei beni durevoli che partecipano al processo di produzione/erogazione per più esercizi.

Il carattere permanente che contraddistingue tali beni concorre alla determinazione del grado di rigidità del patrimonio aziendale, condizionando in modo sensibile le scelte strategiche dell'Amministrazione.

#### Approfondimento

*A tal proposito, qualora si volesse ridurre il grado di rigidità patrimoniale, l'alienazione delle immobilizzazioni (siano esse immateriali, materiali o finanziarie) potrebbe essere una scelta idonea nella misura in cui il flusso di risorse da essa generato non sia volto al finanziamento di nuove opere pubbliche (in tal caso si verrebbe a generare una semplice permutazione patrimoniale), bensì all'incremento dell'attivo circolante (rimanenze, crediti e disponibilità).*

La classe di valori relativi alle immobilizzazioni è ripartita in tre sottoclassi, quali quelle riportate nella seguente tabella:

<b>Immobilizzazioni</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
Immobilizzazioni immateriali	1.390.069,60	2.529.283,97	-45,04%
Immobilizzazioni materiali	996.534.377,73	987.016.437,31	0,96%
Immobilizzazioni finanziarie	51.781.443,64	48.590.534,67	6,57%
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)</b>	<b>1.049.705.890,97</b>	<b>1.038.136.255,95</b>	<b>1,11%</b>

A loro volta, ciascuna di esse si articola in voci, contraddistinte dai numeri arabi, che misurano il valore iniziale, finale e le relative variazioni, intervenute nel corso dell'esercizio, sui singoli cespiti patrimoniali.

**11.1.2.1 Immobilizzazioni immateriali**

Le immobilizzazioni immateriali rappresentano tutte quelle risorse intangibili che hanno un ruolo importante per la crescita e lo sviluppo dell'attività aziendale. In particolare, trovano allocazione in questo raggruppamento una serie di valori riferibili alle cd. *intangibles assets* che, se nell'impresa privata possono rappresentare elementi strategici di successo, nell'ente locale l'assenza di un mercato concorrenziale sul quale misurarsi ne riduce notevolmente la valenza informativa.

Nel presente esercizio i risultati patrimoniali delle immobilizzazioni immateriali evidenziano una situazione quale quella sotto riportata.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
2.529.283,97	1.390.069,60	-45,04%

Immobilizzazioni immateriali

**11.1.2.1.1 Analisi delle immobilizzazioni immateriali**

Passando all'analisi puntuale delle voci componenti le immobilizzazioni immateriali, ai sensi del punto 6.1.1 del principio contabile n.3, trovano allocazione nella presente classe:

- i costi capitalizzati (costi d'impianto e di ampliamento, costi di ricerca, sviluppo e pubblicità);
- i diritti di brevetto industriale (anche se acquisiti in forza di contratto di licenza), i diritti di utilizzazione delle opere dell'ingegno (compreso il software applicativo giuridicamente tutelato), le concessioni, le licenze, i marchi ed i diritti simili;
- l'avviamento (solo se relativo all'acquisizione, a titolo oneroso, di un'azienda o complesso aziendale);
- i diritti reali di godimento e rendite, perpetue o temporanee (Rendite, Usufrutto e nuda proprietà, Uso ed abitazione, Superficie, Enfiteusi);
- le immobilizzazioni in corso e gli acconti, relativi a cespiti non ancora utilizzabili perché in fase di realizzazione;
- le altre immobilizzazioni immateriali (migliorie e spese incrementative su beni di terzi, usufrutto su azioni e quote acquisite a titolo oneroso, oneri accessori su finanziamenti, costi di software applicativo prodotto per uso interno non tutelato)

Per tali beni abbiamo riscontrato nell'attivo patrimoniale le seguenti evidenze contabili:

I) Immobilizzazioni immateriali	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	AMMORTAMENTI	VALORE FINALE
1) Costi di impianto e di ampliamento	0,00	0,00		0,00	0,00
2) Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	1.289.667,01		-596.066,29	0,00	693.600,72
3) Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	0,00	0,00		0,00	0,00
4) Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	195.886,48		-195.886,48	0,00	0,00
5) Avviamento	0,00	0,00		0,00	0,00
6) Immobilizzazioni in corso ed acconti	0,00	0,00		0,00	0,00
9) Altre	1.043.730,48		-347.261,60	0,00	696.468,88
<b>Totale I immobilizzazioni immateriali</b>	<b>2.529.283,97</b>		<b>-1.139.214,37</b>	<b>0,00</b>	<b>1.390.069,60</b>

Volendo esplicitare ulteriormente le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio, si può evidenziare che i decrementi dell'esercizio sono riferibili all'ammortamento.



### 11.1.2.2 Immobilizzazioni materiali

Le immobilizzazioni materiali accolgono l'insieme dei beni tangibili, sia mobili che immobili, a disposizione dell'Ente e passibili di utilizzo pluriennale.

Nella nuova modulistica dello stato patrimoniale, tale aggregato è contraddistinto da due sottoclassi: la II) relativa ai *beni demaniali* e la III) relativa alle *altre immobilizzazioni immateriali*.

Nella tabella che segue vengono proposte a livello aggregato le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio per le Immobilizzazioni materiali nel loro complesso, rinviando al successivo paragrafo per l'analisi puntuale delle singole voci.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
987.016.437,31	996.534.377,73	0,96%

#### Immobilizzazioni materiali

#### 11.1.2.2.1 Analisi delle immobilizzazioni materiali

Il dato riportato nel paragrafo precedente può essere analizzato attraverso una disaggregazione nelle sue principali voci cercando di verificare come ognuna di esse partecipi alla determinazione del valore complessivo.

Nella seguente tabella sono riportati, per ciascuna classe, il valore iniziale, gli incrementi ed i decrementi dell'esercizio, gli ammortamenti e, quindi, il valore finale.

Immobilizzazioni materiali	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	AMMORTAMENTI	VALORE FINALE
II) Immobilizzazioni materiali					
1) Beni demaniali	435.993.004,23		-17.251.962,13	0,00	418.741.042,10
1.1) Terreni	0,00	0,00		0,00	0,00
1.2) Fabbricati	23.122.619,81		-1.476.423,65	0,00	21.646.196,16
1.3) Infrastrutture	400.600.319,25		-15.019.118,90	0,00	385.581.200,35
1.9) Altri beni demaniali	12.270.065,17		-756.419,58	0,00	11.513.645,59
<b>Totale II Immobilizzazioni materiali</b>	<b>435.993.004,23</b>		<b>-17.251.962,13</b>	<b>0,00</b>	<b>418.741.042,10</b>
III) Altre immobilizzazioni materiali					
2) Altre immobilizzazioni materiali	378.636.036,58		-11.294.227,74	0,00	367.341.808,84
2.1) Terreni	6.643.191,75	0,00		0,00	6.643.191,75
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.2) Fabbricati	314.410.088,15		-7.980.935,48	0,00	306.429.152,67
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.3) Impianti e macchinari	39.849.010,83		-2.097.265,63	0,00	37.751.745,20
a) di cui in leasing finanziario	0,00				0,00
2.4) Attrezzature industriali e commerciali	39.977,97		-1.998,90	0,00	37.979,07
2.5) Mezzi di trasporto	151.621,04		-15.981,09	0,00	135.639,95
2.6) Macchine per ufficio e hardware	220.354,28		-73.451,43	0,00	146.902,85
2.7) Mobili e arredi	93.568,14		-10.396,46	0,00	83.171,68
2.8) Infrastrutture	0,00	0,00		0,00	0,00
2.99) Altri beni materiali	17.228.224,42		-1.114.198,75	0,00	16.114.025,67
<b>3) Immobilizzazioni in corso ed acconti</b>	<b>172.387.396,50</b>	<b>38.064.130,29</b>		<b>0,00</b>	<b>210.451.526,79</b>
<b>Totale III Altre immobilizzazioni materiali</b>	<b>378.636.036,58</b>		<b>-11.294.227,74</b>	<b>0,00</b>	<b>367.341.808,84</b>

Totale immobilizzazioni materiali II+III	987.016.437,31	38.064.130,29	-28.546.189,87	0,00	996.534.377,73
--	----------------	---------------	----------------	------	----------------

### 11.1.2.3 Immobilizzazioni finanziarie

Con la sottoclasse IV) "Immobilizzazioni finanziarie" si conclude l'analisi dell'attivo immobilizzato.

In questa sezione trovano allocazione i valori relativi a partecipazioni e conferimenti di capitali e ad operazioni di prestito attivo a carattere durevole, generalmente allocati nel titolo 3 "Spese per incremento attività finanziarie" della spesa del Conto del bilancio, e relativi ai seguenti macroaggregati di spesa:

- 301 Acquisizione di attività finanziarie;
- 302 Concessioni di crediti a breve termine;
- 303 Concessione di crediti a medio-lungo termine;
- 304 Altre spese per incremento di attività finanziarie.

I macroaggregati sopra riportati mostrano gli impegni assunti in relazione agli investimenti finanziari e misurano le permutazioni dell'attivo patrimoniale dell'ente. In corrispondenza, infatti, di una riduzione nella consistenza di cassa, si registra un contestuale incremento, di pari importo, delle immobilizzazioni finanziarie.

Nell'esercizio concluso i risultati dell'ente sono rappresentati nella tabella sottostante.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
48.590.534,67	51.781.443,64	6,57%

Immobilizzazioni finanziarie

#### 11.1.2.3.1 Analisi delle immobilizzazioni finanziarie

Il valore complessivo delle immobilizzazioni finanziarie può essere analizzato attraverso una disaggregazione delle sue principali voci, così come evidenziato nella seguente tabella.

IV) Immobilizzazioni finanziarie	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Partecipazioni in	48.564.853,78	3.190.908,97		51.755.762,75
a) imprese controllate	42.682.805,00	1.778.242,00		44.461.047,00
b) imprese partecipate	5.596.614,99	54.549,24		5.651.164,23
c) altri soggetti	285.433,79	1.358.117,73		1.643.551,52
2) Crediti verso	0,00			0,00
a) altre amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		0,00
b) imprese controllate	0,00	0,00		0,00
c) imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
d) altri soggetti	0,00	0,00		0,00
3) Altri titoli	25.680,89	0,00		25.680,89
<b>Totale immobilizzazioni finanziarie</b>	<b>48.590.534,67</b>	<b>3.190.908,97</b>		<b>51.781.443,64</b>

### 11.1.3 Informazioni relative a enti, organismi e società partecipate

Con riferimento alle prescrizioni informative di cui all'art. 11, comma 6, lettere h), i) e j) del D.Lgs. n. 118/2011 si rimanda alle apposite note informative allegate al rendiconto della gestione 2018.

La nota informativa è un allegato della relazione sulla gestione che si allega al rendiconto. Tale adempimento è previsto dall'art. 11, comma 6, lett. j), D.Lgs. n. 118/2011 ed ha sostituito il precedente obbligo di verifica di crediti e debiti tra Ente locale e società partecipate previsto dall'art. 6, comma 4, del D.L. n. 95/2012, oggi abrogato.

L'adempimento è necessario per evitare il formarsi di passività latenti nel bilancio dell'ente locale e per salvaguardare, di conseguenza, gli equilibri di bilancio.

### 11.1.4 L'attivo circolante

La terza classe dei valori patrimoniali attivi, rinvenibile nello schema di stato patrimoniale, è costituita dall' "Attivo circolante" che evidenzia il valore di quelle voci patrimoniali le quali presentano una tendenza a trasformarsi in liquidità, nel breve termine.

Il criterio di classificazione secondo la natura finanziaria permette, infatti, di distinguere tra i beni patrimoniali quelli che, per effetto della gestione, sono soggetti a frequenti rinnovi.

La classe si distingue nelle seguenti sottoclassi:

<b>Attivo circolante</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>Variazione</b>
Rimanenze	0,00	0,00	0,00%
Crediti	286.412.502,04	293.135.171,40	-2,29%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00%
Disponibilità liquide	16.544.763,01	17.646.498,56	-6,24%
<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLARE (C)</b>	<b>302.957.265,05</b>	<b>310.781.669,96</b>	<b>-2,52%</b>

L'elencazione sopra riportata, che segue la logica finanziaria decrescente, come d'altro canto l'intera struttura dello stato patrimoniale, propone le poste di bilancio secondo la rispettiva velocità di trasformazione in liquidità.

#### 11.1.4.1 Rimanenze

La classe C) I "Rimanenze" è costituita dall'insieme di beni mobili quali prodotti finiti, materie prime, semilavorati ecc., risultanti dalle scritture inventariali e di magazzino di fine esercizio.

Si tratta di una voce che misura valori economici comuni a più esercizi: in essa, infatti, trovano allocazione i valori di beni riferibili a processi produttivi avviati nel corso dell'anno che si completeranno in quello successivo con la vendita, se trattasi di beni direttamente destinati al mercato, o con la immissione nel ciclo di produzione/erogazione nel caso di materie prime e semilavorati.

In base al principio della competenza economica e di correlazione, i costi sostenuti per l'acquisizione dei fattori produttivi e per la produzione di beni in rimanenza dovranno essere rinviati all'esercizio in cui saranno liquidati i relativi ricavi. Si tratta, quindi, di componenti negativi di reddito non imputabili all'esercizio in corso e, come tali, da "sospendere" dalla formazione del reddito del presente esercizio.

La contabilizzazione non può avvenire per singole voci di spesa, visto che le rimanenze sono rilevate quale complesso indistinto di beni e, pertanto, risulterebbe alquanto laborioso, oltre che poco significativo, procedere ad un loro frazionamento; si effettua a fine esercizio a seguito

dell'aggiornamento degli inventari e della valutazione dei beni giacenti in magazzino.

Nell'esercizio in corso il valore delle rimanenze del nostro ente ha subito le modifiche riportate nella tabella sottostante.

#### 11.1.4.2 Crediti

La classe C) Il "Crediti" accoglie i crediti di natura commerciale o di altra natura non rientranti nella casistica prevista nelle Immobilizzazioni finanziarie.

Il legislatore, procedendo ad una classificazione in funzione della natura delle voci (tributaria, trasferimenti, clienti-utenti, altri), ha disarticolato la sottoclasse in esame nelle voci e sottovoci che, con i rispettivi valori ad esse riferibili, vengono espone nelle seguenti tabelle.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
293.135.171,40	286.412.502,04	-2,29%

#### ATTIVO CIRCOLANTE - Crediti

II) Crediti	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Crediti di natura tributaria	68.849.631,01		-4.321.508,18	64.528.122,83
a) Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità	0,00	0,00		0,00
b) Altri crediti da tributi	67.754.766,85		-3.249.178,97	64.505.587,88
c) Crediti da Fondi perequativi	1.094.864,16		-1.072.329,21	22.534,95
2) Crediti per trasferimenti e contributi	178.501.226,11	3.613.128,35		182.114.354,46
a) verso amministrazioni pubbliche	178.501.226,11	3.613.128,35		182.114.354,46
b) imprese controllate	0,00	0,00		0,00
c) imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
d) verso altri soggetti	0,00	0,00		0,00
3) Verso clienti ed utenti	44.005.017,54		-13.390.928,45	30.614.089,09
4) Altri Crediti	1.779.296,74	7.487.703,08	-111.064,16	9.155.935,66
a) verso l'erario	0,00	7.203.433,75		7.203.433,75
b) per attività svolta per c/terzi	502.578,89	284.269,33		786.848,22
c) altri	1.276.717,85		-111.064,16	1.165.653,69
<b>Totale crediti</b>	<b>293.135.171,40</b>	<b>11.100.831,43</b>	<b>-17.823.500,79</b>	<b>286.412.502,04</b>

**11.1.4.3 Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi**

La voce, compresa all'interno della sottoclasse C) III dell'attivo patrimoniale, rappresenta la consistenza finale, in termini di valore, del portafoglio titoli temporaneamente detenuti dall'ente e che, per tale ragione, non costituiscono Immobilizzazioni finanziarie.

Non vi sono attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi.

**11.1.5 Le disponibilità liquide**

Con la sottoclasse C) IV "Disponibilità liquide" si chiude l'Attivo circolante.

Tale raggruppamento misura il valore complessivo di tutte quelle attività correnti che si presentano direttamente sotto forma di liquidità o che hanno la capacità di essere trasformate in moneta di conto in brevissimo tempo (es. depositi bancari).

Si può ritenere che il concetto di "Disponibilità liquide" sia associabile a quello dei "Fondi liquidi", formati, ai sensi del documento n. 14 dell'OIC, e rappresentativo di denaro, valori in cassa, assegni e depositi bancari e/o postali.

Tale sottoclasse si compone della voce 1. Conto di tesoreria, che costituisce il fondo unico di tesoreria, distinto tra disponibilità del conto bancario di tesoreria e della contabilità speciale di tesoreria, ed altre 3 voci (2. Altri depositi bancari e postali, 3. Denaro e valori in cassa e 4. Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente) che rappresentano il valore complessivo delle disponibilità eventualmente detenute presso istituti di credito fuori dalla Tesoreria Unica nei casi previsti dalla normativa vigente.

Nelle tabelle sottostanti sono riportati i risultati della gestione.

<b>SALDO INIZIALE</b>	<b>SALDO FINALE</b>	<b>VARIAZIONI</b>
17.646.498,56	16.544.763,01	-6,24%

**ATTIVO CIRCOLANTE - Disponibilità liquide**

<b>IV) Disponibilità liquide</b>	<b>VALORE INIZIALE</b>	<b>INCREMENTI</b>	<b>DECREMENTI</b>	<b>VALORE FINALE</b>
1) Conto di tesoreria	482.118,68		-318.822,34	163.296,34
a) Istituto tesoriere	482.118,68		-318.822,34	163.296,34
b) presso Banca d'Italia	0,00	0,00		0,00
2) Altri depositi bancari e postali	17.160.063,73		-784.135,46	16.375.928,27
3) Denaro e valori in cassa	4.316,15	1.222,25		5.538,40
4) Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	0,00	0,00		0,00
<b>Totale disponibilità liquide</b>	<b>17.646.498,56</b>	<b>1.222,25</b>	<b>-1.102.957,80</b>	<b>16.544.763,01</b>

**11.1.6 I ratei ed i risconti attivi**

I ratei ed i risconti trovano origine da operazioni di gestione corrente che si sviluppano a cavallo di più esercizi. Il valore contabile relativo all'operazione, essendo la stessa riferibile pro-quota a distinti periodi, nel rispetto del principio di competenza economica, deve essere scisso ed attribuito pro quota alle differenti annualità.

Non vi sono ratei e risconti passivi.

**11.2 Passività****11.2.1 Il patrimonio netto**

Il patrimonio netto misura il valore dei mezzi propri dell'ente, ottenuto quale differenza tra le attività e le passività patrimoniali.

Il comma 2 dell'art. 230 del D.Lgs. n. 267/2000 lo definisce quale "consistenza netta della dotazione patrimoniale" e dimostra come anche la volontà del legislatore sia stata quella di riconoscere a questa fondamentale posta dello stato patrimoniale un ruolo di risultato differenziale tra componenti positivi e negativi. Il patrimonio netto è, cioè, un valore: esso può essere determinato solo considerando il capitale nell'aspetto quantitativo e monetario e, pertanto, non è associabile ad un bene né trova univoco riscontro tra le attività patrimoniali.

**Approfondimento**

*Il Patrimonio netto è il risultato del confronto tra l'insieme dei valori attivi e passivi del patrimonio (rappresentazione contabile), così come determinati in chiusura d'esercizio.*

*Una eventuale differenza positiva tra attività e passività identifica un netto patrimoniale positivo denominato, appunto, Patrimonio netto; al contrario una eventuale differenza negativa rileva un Deficit patrimoniale.*

*A riguardo è opportuno precisare che nella logica della contabilità economico - patrimoniale, il risultato economico della gestione, così come evidenziato nel Conto economico, misura la variazione del Netto patrimoniale per effetto dell'insieme di operazioni ordinarie e straordinarie compiute nel corso del periodo.*

*Nella contabilità economico patrimoniale degli enti locali, tale aspetto è disatteso in quanto le entrate dei permessi a costruire non sono considerate ricavi sospesi ma riserve del patrimonio netto.*

Nelle seguenti tabelle sono riportate le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
595.881.350,25	565.874.752,77	-5,04%

**Patrimonio netto**

<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>	<b>VALORE INIZIALE</b>	<b>INCREMENTI</b>	<b>DECREMENTI</b>	<b>VALORE FINALE</b>
I) Fondo di dotazione	282.361.068,47			282.361.068,47
II) Riserve	324.388.419,81	2.294.162,35	-13.162.300,38	313.520.281,78
a) da risultato economico di esercizi precedenti	0,00			0,00
b) da capitale	302.038.296,01		-13.162.300,38	288.875.995,63
c) da permessi di costruire	22.350.123,80	2.294.162,35		24.644.286,15
d) da riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	0,00			0,00
e) altre riserve indisponibili	0,00			0,00
III) Risultato economico dell'esercizio	-10.868.138,03		-19.138.459,45	-30.006.597,48
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	<b>595.881.350,25</b>	<b>2.294.162,35</b>	<b>-32.300.759,83</b>	<b>565.874.752,77</b>

## Adeguata informativa sulla copertura dei risultati economici negativi d'esercizio

### Approfondimento

*Il punto 6.3 del Principio contabile applicato alla contabilità economico-patrimoniale prevede l'obbligo, da parte dell'Amministrazione, a fornire un'adeguata informativa sulla copertura dei risultati economici negativi di esercizio, ed in particolare, l'eventuale perdita risultante dal Conto Economico deve trovare copertura all'interno del patrimonio netto, escluso il fondo di dotazione. Qualora il patrimonio netto (escluso il fondo di dotazione) non dovesse essere capiente rispetto alla perdita d'esercizio, la parte eccedente è rinviata agli esercizi successivi (perdita portata a nuovo) al fine di assicurarne la copertura con i ricavi futuri.*

Ai sensi del punto 6.3 del Principio contabile n. 3, si evidenzia che il risultato economico negativo dell'esercizio 2018 ammontante ad euro 30.006.597,48.

### 11.2.2 I Fondi per rischi ed oneri

La classe B) "Fondi per rischi ed oneri" del passivo patrimoniale accoglie gli accantonamenti per passività certe (fondi oneri) e probabili (fondi rischi) per le quali si è già provveduto all'iscrizione in bilancio.

Nelle seguenti tabelle sono evidenziate le variazioni intervenute nel corso dell'esercizio.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
8.021.106,64	4.225.022,79	-47,33%

#### Fondi per rischi ed oneri

B) FONDI PER RISCHI ED ONERI	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
1) Per trattamento di quiescenza	0,00	0,00		0,00
2) Per imposte	0,00	0,00		0,00
3) Altri	8.021.106,64		-3.796.083,85	4.225.022,79
<b>TOTALE FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)</b>	<b>8.021.106,64</b>		<b>-3.796.083,85</b>	<b>4.225.022,79</b>

### 11.2.3 Il Trattamento di Fine Rapporto

La classe C) "Trattamento di Fine Rapporto" del passivo patrimoniale accoglie la consistenza del Trattamento di Fine Rapporto in favore dei dipendenti ex art. 2120 Cod. Civ., maturato a fine anno. Il fondo accantonato rappresenta pertanto l'effettivo debito dell'ente al 31/12/2018 verso i dipendenti in forza a tale data, al netto degli eventuali anticipi corrisposti.

Non vi sono stanziamenti afferenti il trattamento di fine rapporto.

**11.2.4 I debiti**

I debiti rappresentano obbligazioni a pagare una determinata somma a scadenze prestabilite. Essi vengono esposti in bilancio in corrispondenza della classe D) "Debiti" del passivo patrimoniale e sono articolati in 5 sottoclassi.

Il criterio applicato dal legislatore per la loro esposizione in bilancio è quello della classificazione per natura. Detta scelta, se da un lato permette un più facile raccordo con le risultanze del Conto del bilancio, dall'altro non permette valutazioni in merito alla loro scadenza, alla natura del creditore, alle eventuali garanzie che li assistono, ecc.

Vista la rilevanza della classe in esame rispetto al totale del passivo patrimoniale, appare opportuno analizzare dapprima il dato aggregato e, successivamente, fornire delle ulteriori informazioni che permettono di avere una visione più chiara e completa della situazione debitoria dell'ente.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
551.707.006,37	530.537.437,15	-3,84%

**Debiti**

<b>D) DEBITI</b>	<b>VALORE INIZIALE</b>	<b>INCREMENTI</b>	<b>DECREMENTI</b>	<b>VALORE FINALE</b>
1) Debiti da finanziamento	363.852.400,80	12.943.193,51	-8.906.736,18	367.888.858,13
a) prestiti obbligazionari	12.620.650,00		-1.802.950,00	10.817.700,00
b) verso altre amministrazioni pubbliche	1.590.497,04		-1.590.497,04	0,00
c) verso banche e tesoriere	3.041.927,63	12.943.193,51		15.985.121,14
d) verso altri finanziatori	346.599.326,13		-5.513.289,14	341.086.036,99
2) Debiti verso fornitori	127.142.325,64		-12.030.225,38	115.112.100,26
3) Acconti	0,00	0,00		0,00
4) Debiti per trasferimenti e contributi	0,00			0,00
a) enti finanziati dal servizio sanitario nazionale	0,00	0,00		0,00
b) altre amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		0,00
c) imprese controllate	0,00	0,00		0,00
d) imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
e) altri soggetti	0,00	0,00		0,00
5) Altri debiti	60.712.279,93		-13.175.801,17	47.536.478,76
a) tributari	0,00	0,00		0,00
b) verso istituti di previdenza e sicurezza sociale	0,00	0,00		0,00
c) per attività svolta per conto terzi (2)	11.628.043,26		-2.188.930,01	9.439.113,25
d) altri	49.084.236,67		-10.986.871,16	38.097.365,51
<b>TOTALE DEBITI (D)</b>	<b>551.707.006,37</b>	<b>12.943.193,51</b>	<b>-34.112.762,73</b>	<b>530.537.437,15</b>



### 11.2.5 I ratei ed i risconti passivi

Al pari di quanto già visto nel paragrafo relativo ai ratei ed ai risconti attivi, al quale si rimanda per le considerazioni generali, nel presente paragrafo si ripropongono, dapprima in modo aggregato e poi analizzando le singole voci, i ratei e i risconti passivi.

In particolare si segnala che i contributi agli investimenti da altre amministrazioni pubbliche e le concessioni pluriennali comprendono la quota non di competenza dell'esercizio, rilevata tra i ricavi nel corso dell'esercizio in cui il relativo credito è stato accertato, e sospesa alla fine dell'esercizio. Annualmente i proventi sospesi sono ridotti attraverso la rilevazione di un provento (quota annuale di contributo agli investimenti) di importo proporzionale alla quota di ammortamento del bene finanziato dal contributo all'investimento (sterilizzazione dell'ammortamento passivo o procedura di ammortamento attivo).

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
193.308.462,65	252.025.943,31	30,38%

#### Ratei e risconti passivi

<b>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>	VALORE INIZIALE	INCREMENTI	DECREMENTI	VALORE FINALE
I) Ratei passivi	428.632,17	1.141.170,66		1.569.802,83
II) Risconti passivi	192.879.830,48	57.576.310,00		250.456.140,48
1) Contributi agli investimenti	192.879.830,48	22.571.116,35		215.450.946,83
a) da altre amministrazioni pubbliche	192.879.830,48	22.571.116,35		215.450.946,83
b) da altri soggetti	0,00	0,00		0,00
2) Concessioni pluriennali	0,00	0,00		0,00
3) Altri risconti passivi	0,00	35.005.193,65		35.005.193,65
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI (E)</b>	<b>193.308.462,65</b>	<b>58.717.480,66</b>		<b>252.025.943,31</b>

### 11.3 I conti d'ordine

Secondo la definizione rinvenibile nel documento OIC n. 22, i conti d'ordine costituiscono delle annotazioni di corredo della situazione patrimoniale e finanziaria esposta dallo stato patrimoniale, ma non costituiscono attività e passività in senso stretto.

Esistono, infatti, eventi di gestione che non generano effetti immediati e diretti sull'attuale struttura quali - quantitativa del patrimonio e, pertanto, non vengono rilevati dal sistema contabile. Tuttavia, al fine di arricchire le informazioni contenute nello stato patrimoniale, attraverso le rilevazioni dei sistemi impropri che alimentano i conti d'ordine, essi trovano separata evidenziazione.

La finalità delle informazioni prodotte dai sistemi impropri di rilevazione è di integrare e completare le informazioni della contabilità ordinaria, evidenziando gli eventi gestionali che potrebbero avere effetti sul patrimonio dell'ente in esercizi successivi.

Tali fatti gestionali, riconducibili ad operazioni in corso di perfezionamento, possono assumere un ruolo fondamentale nella valutazione complessiva degli equilibri economici, finanziari e patrimoniali dell'ente, costituendo uno strumento contabile indispensabile per dare trasparenza all'azione svolta.

La suddivisione delle voci costituenti i conti d'ordine è stata effettuata distinguendo rischi, impegni e beni di terzi e la loro valorizzazione a fine 2018 è rinvenibile nelle tabelle seguenti.

SALDO INIZIALE	SALDO FINALE	VARIAZIONI
0,00	0,00	0,00%

***I conti d'ordine***

<b>CONTI D'ORDINE</b>	<b>VALORE INIZIALE</b>	<b>INCREMENTI</b>	<b>DECREMENTI</b>	<b>VALORE FINALE</b>
1) Impegni su esercizi futuri	0,00	0,00		0,00
2) beni di terzi in uso	0,00	0,00		0,00
3) beni dati in uso a terzi	0,00	0,00		0,00
4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche	0,00	0,00		0,00
5) garanzie prestate a imprese controllate	0,00	0,00		0,00
6) garanzie prestate a imprese partecipate	0,00	0,00		0,00
7) garanzie prestate a altre imprese	0,00	0,00		0,00
<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>	<b>0,00</b>			<b>0,00</b>

Per un maggiore dettaglio delle garanzie prestate dall'ente, si rinvia al precedente paragrafo Titolo 6 Le Entrate da accensione di prestiti.

## **PARTE 3^**

### **APPENDICI DI ANALISI**

#### **12 LA LETTURA DEL RENDICONTO PER INDICI**

La rappresentazione dei dati in precedenza proposti, seppur sufficiente a fornire una prima indicazione sulla composizione delle risorse dell'ente, non appare esaustiva e, quindi, necessita di ulteriori specificazioni per una riflessione più approfondita e completa.

A tal fine, può risultare interessante costruire una "batteria" di indici di struttura che, proponendo un confronto tra dati contabili ed extracontabili, aiuti nella lettura del bilancio.

In particolare, nei paragrafi che seguono, verranno calcolati i seguenti quozienti di bilancio:

- indice di autonomia finanziaria;
- indice di autonomia impositiva;
- indice di pressione finanziaria;
- prelievo tributario pro capite;
- indice di autonomia tariffaria propria;
- indice di intervento erariale pro capite;
- indice di intervento regionale pro capite.

Per ciascuno di essi, a fianco del valore calcolato sulle risultanze dell'anno 2018, vengono proposti i valori ottenuti effettuando un confronto con quelli relativi ai rendiconti 2016 e 2017.

## 12.1 INDICI DI ENTRATA

### 12.1.1 Indice di autonomia finanziaria

L'indice di autonomia finanziaria, ottenuto quale rapporto tra le entrate tributarie (Titolo 1) ed extratributarie (Titolo 3) con il totale delle entrate correnti (totali dei titoli 1 + 2 + 3), correla le risorse proprie dell'ente con quelle complessive di parte corrente ed evidenzia la capacità di ciascun comune di acquisire autonomamente le disponibilità necessarie per il finanziamento della spesa.

In altri termini, questo indice non considera nel bilancio corrente i trasferimenti nazionali e regionali ordinari e straordinari che annualmente l'ente riceve e che in passato costituivano la maggiore voce di entrata. Dobbiamo ricordare, infatti, che dopo la riforma tributaria del 1971/1973 l'Ente locale ha perso gran parte della propria capacità impositiva a favore di una scelta politica che ha visto accentrare a livello nazionale la raccolta delle risorse e, quindi, attraverso un sistema redistributivo dall'alto, l'assegnazione delle stesse agli enti.

Per effetto del decentramento amministrativo oggi in atto, il suesposto processo, ancora presente nella realtà degli enti, è in corso di inversione: a cominciare dall'introduzione prima dell'I.C.I., poi dell'IMU, infatti, stiamo assistendo ad un progressivo aumento delle voci di entrate non direttamente derivanti da trasferimenti di altri enti del settore pubblico. Ne consegue la necessità di procedere ad una lettura dell'andamento dell'indicatore in esame sottolineando come detto valore, variabile tra 0 e 1, assuma un significato positivo quanto più il risultato si avvicina all'unità.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2018 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI AUTONOMIA FINANZIARIA	2016	2017	2018
Autonomia finanziaria = $\frac{\text{Titolo 1 + 3 entrata}}{\text{Titolo 1 + 2 + 3 entrata}}$	0,87	0,85	0,84

### 12.1.2 Indice di autonomia impositiva

L'indice di autonomia impositiva può essere considerato un indicatore di secondo livello, che permette di comprendere ed approfondire il significato di quello precedente (indice di autonomia finanziaria), misurando quanta parte delle entrate correnti, diverse dai trasferimenti statali o di altri enti del settore pubblico allargato, sia stata determinata da entrate proprie di natura tributaria.

Il valore di questo indice può variare teoricamente tra 0 e 1, anche se le attuali norme che regolano l'imposizione tributaria negli enti locali impediscono di fatto l'approssimarsi del risultato all'unità.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto estrapolando i dati del 2018 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI AUTONOMIA IMPOSITIVA	2016	2017	2018
Autonomia impositiva = $\frac{\text{Titolo 1 entrata}}{\text{Titolo 1 + 2 + 3 entrata}}$	0,71	0,67	0,66

### 12.1.3 Indice di pressione finanziaria

Altra informazione di particolare interesse si ottiene confrontando il totale delle entrate accertate relative ai titoli 1 e 2 con la popolazione residente.

Il rapporto che ne discende, riferito agli anni 2016, 2017 e 2018, aiuta a comprendere il livello di pressione finanziaria a cui ciascun cittadino è sottoposto sommando la pressione diretta ed indiretta.

INDICE DI PRESSIONE FINANZIARIA	2016	2017	2018
Pressione finanziaria = $\frac{\text{Titolo 1 + 2 entrata}}{\text{Popolazione}}$	1.290,33	1.259,75	1.281,31

### 12.1.4 Prelievo tributario pro capite

Il dato ottenuto con l'indice di autonomia impositiva, utile per una analisi disaggregata, non è di per sé facilmente comprensibile e, pertanto, al fine di sviluppare analisi spazio-temporali sullo stesso ente o su enti che presentano caratteristiche fisiche economiche e sociali omogenee, può essere interessante misurare il "Prelievo tributario pro capite" che misura l'importo medio di imposizione tributaria a cui ciascun cittadino è sottoposto o, in altri termini, l'importo pagato in media da ciascun cittadino per imposte di natura locale nel corso dell'anno.

Nella parte sottostante, viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2018 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI PRELIEVO TRIBUTARIO PRO CAPITALE	2016	2017	2018
Prelievo tributario pro capite = $\frac{\text{Titolo 1 Entrata}}{\text{Popolazione}}$	1.091,35	1.028,80	1.025,56

### 12.1.5 Indice di autonomia tariffaria propria

Se l'indice di autonomia impositiva misura in termini percentuali la partecipazione delle entrate del titolo 1 alla definizione del valore complessivo delle entrate correnti, un secondo indice deve essere attentamente controllato, in quanto costituisce il complementare di quello precedente, evidenziando la partecipazione delle entrate proprie nella formazione delle entrate correnti e, precisamente, l'indice di autonomia tariffaria propria.

Valori particolarmente elevati di quest'ultimo dimostrano una buona capacità di ricorrere ad entrate derivanti dai servizi pubblici forniti o da una accurata gestione del proprio patrimonio. Il valore, anche in questo caso espresso in termini decimali, è compreso tra 0 ed 1 ed è da correlare con quello relativo all'indice di autonomia impositiva.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del rendiconto 2018 da confrontare con quelli degli anni precedenti.

INDICE DI AUTONOMIA TARIFFARIA PROPRIA	2016	2017	2018
Autonomia tariffaria propria = $\frac{\text{Titolo 3 entrata}}{\text{Titolo 1 + 2 + 3 entrata}}$	0,16	0,17	0,18

### 12.1.6 Indice di intervento erariale pro capite

L'indice di intervento erariale pro capite è anch'esso rilevatore di una inversione di tendenza nelle modalità di acquisizione delle risorse da parte dell'ente locale.

Il rapporto, proposto in una analisi triennale, misura la somma media che lo Stato eroga all'ente per ogni cittadino residente finalizzandone l'utilizzo alle spese strutturali ed ai servizi pubblici.

INDICE DI INTERVENTO ERARIALE PRO CAPITALE	2016	2017	2018
Intervento erariale pro capite = $\frac{\text{Trasferimenti statali}}{\text{Popolazione}}$	198,98	230,96	254,89

## 12.2 INDICI DI SPESA

Al pari di quanto già detto trattando delle entrate, la lettura del bilancio annuale e pluriennale può essere agevolata ricorrendo alla costruzione di appositi indici che sintetizzano l'attività di programmazione e migliorano la capacità di apprezzamento dei dati contabili. Ai fini della nostra analisi, nei paragrafi che seguono verranno presentati alcuni rapporti che in questa ottica rivestono maggiore interesse e precisamente:

- rigidità della spesa corrente;
- incidenza delle spese del personale sulle spese correnti;
- spesa media del personale;
- incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti;
- percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato;
- spesa corrente pro capite;
- spesa d'investimento pro capite.

### 12.2.1 Rigidità della spesa corrente

La rigidità della spesa corrente misura l'incidenza percentuale delle spese fisse (personale ed interessi) sul totale del titolo 1 della spesa. Quanto minore è detto valore, tanto maggiore è l'autonomia discrezionale della Giunta e del Consiglio in sede di predisposizione del bilancio.

Il valore può variare, indicativamente, tenendo conto dei nuovi limiti introdotti con la ridefinizione dei parametri di deficitarietà, tra 0 e 0,75.

Quanto più il valore si avvicina allo 0,75 tanto minori sono le possibilità di manovra dell'amministrazione che si trova con gran parte delle risorse correnti già utilizzate per il finanziamento delle spese per il personale e degli interessi passivi.

Nella parte sottostante viene riportata la formula per il calcolo dell'indice ed il risultato ottenuto sui dati del bilancio 2018 da confrontare con quello degli anni precedenti.

INDICE DI RIGIDITA' DELLA SPESA CORRENTE	2016	2017	2018
Rigidità della spesa corrente = $\frac{\text{Personale} + \text{Interessi}}{\text{Titolo 1 Spesa}}$	0,35	0,34	0,34

### 12.2.2 Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti

L'indice di rigidità delle spesa corrente può essere scomposto analizzando separatamente l'incidenza di ciascuno dei due addendi del numeratore (personale e interessi) rispetto al denominatore del rapporto (totale delle spese correnti).

Pertanto, considerando solo gli interessi passivi che l'ente è tenuto a pagare annualmente per i mutui in precedenza contratti, avremo che l'indice misura l'incidenza degli oneri finanziari sulle spese correnti.

Valori particolarmente elevati dimostrano che la propensione agli investimenti relativa agli anni passati sottrae risorse correnti alla gestione futura e limita la capacità attuale di spesa.

<b>INDICE DI INCIDENZA DEGLI INTERESSI PASSIVI SULLE SPESE CORRENTI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Incidenza II.PP. sulle spese correnti = $\frac{\text{Interessi passivi}}{\text{Titolo 1 spesa}}$	0,06	0,06	0,06

### **12.2.3 Incidenza delle spese del personale sulle spese correnti**

Partendo dalle stesse premesse sviluppate nel paragrafo precedente, può essere separatamente analizzata l'incidenza delle spese del personale sul totale complessivo delle spese correnti.

Si tratta di un indice complementare al precedente che permette di concludere l'analisi sulla rigidità della spesa del titolo 1.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto sotto riportato al bilancio 2018 ed ai due precedenti (2016 e 2017):

<b>INDICE DI INCIDENZA DELLE SPESE DEL PERSONALE SULLE SPESE CORRENTI</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Incidenza del personale sulle spese correnti = $\frac{\text{Personale}}{\text{Titolo 1 spesa}}$	0,29	0,28	0,28

### **12.2.4 Spesa media del personale**

L'incidenza delle spese del personale sul totale della spesa corrente fornisce indicazioni a livello aggregato sulla partecipazione di questo fattore produttivo nel processo erogativo dell'ente locale.

Al fine di ottenere una informazione ancora più completa, il dato precedente può essere integrato con un altro parametro quale quello della spesa media per dipendente.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto sotto specificato al bilancio 2018 oltre che agli anni 2016 e 2017.

<b>INDICE DI SPESA MEDIA PER IL PERSONALE</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>
Spesa media per il personale = $\frac{\text{Spesa del personale}}{\text{N° dipendenti}}$	46.791,45	44.606,43	48.249,40

### **12.2.5 Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato**



La "percentuale di copertura delle spese correnti con i trasferimenti dello stato e di altri enti del settore pubblico allargato" permette di comprendere la compartecipazione dello Stato, della Regione e degli altri enti del settore pubblico allargato alla ordinaria gestione dell'ente.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando il rapporto ai valori del bilancio 2018 ed effettuando il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi 2016 e 2017.

INDICE DI COPERTURA DELLE SPESE CORRENTI CON TRASFERIMENTI	2016	2017	2018
Copertura spese correnti con trasferimenti = $\frac{\text{Titolo 2 entrata}}{\text{Titolo 1 spesa}}$	0,15	0,18	0,19

### 12.2.6 Spesa corrente pro capite

La spesa corrente pro capite costituisce un ulteriore indice particolarmente utile per una analisi spaziale e temporale dei dati di bilancio.

Essa misura l'entità della spesa sostenuta dall'ente per l'ordinaria gestione, rapportata al numero di cittadini.

Nella parte sottostante viene proposto il valore risultante applicando la formula sotto riportata al bilancio 2018, 2017 e 2016.

INDICE DI SPESA CORRENTE PRO CAPITALE	2016	2017	2018
Spesa corrente pro capite = $\frac{\text{Titolo 1 spesa}}{\text{N° abitanti}}$	1.345,33	1.317,84	1.330,66

### 12.2.7 Spesa in conto capitale pro capite

Così come visto per la spesa corrente, un dato altrettanto interessante può essere ottenuto, ai fini di una completa informazione sulla programmazione dell'ente, con la costruzione dell'indice della Spesa in conto capitale pro capite, rapporto che misura il valore della spesa per investimenti che l'ente prevede di sostenere per ciascun abitante.

Nella parte sottostante viene proposto il valore ottenuto applicando il rapporto ai valori del bilancio 2018 ed effettuando il confronto con il medesimo rapporto applicato agli esercizi 2016 e 2017.

INDICE DI SPESA IN CONTO CAPITALE PRO CAPITALE	2016	2017	2018
Spesa in conto capitale pro capite = $\frac{\text{Titolo 2 spesa}}{\text{N° abitanti}}$	445,63	177,14	213,28

### 12.3 GLI INDICI DELLA GESTIONE RESIDUI

Nei precedenti paragrafi abbiamo analizzato i principali indici della gestione di competenza; l'analisi del risultato di amministrazione può però essere meglio compreso cercando di cogliere anche le peculiarità della gestione residui. A tal fine, nei paragrafi che seguono verranno calcolati i seguenti quozienti di bilancio:

- indice di incidenza dei residui attivi;
- indice di incidenza dei residui passivi.

#### 12.3.1 Indice di incidenza dei residui attivi e passivi

L'indice di incidenza dei residui attivi esprime il rapporto fra i residui sorti nell'esercizio ed il valore delle operazioni di competenza dell'esercizio medesimo.

Un valore elevato di questo indicatore esprime un particolare allungamento dei tempi di attuazione delle procedure amministrative e contabili della gestione delle entrate. Riflessioni del tutto analoghe possono essere effettuate per quanto riguarda l'indice di incidenza dei residui passivi.

L'esame comparato nel tempo e nello spazio può evidenziare delle anomalie gestionali che devono essere adeguatamente monitorate e controllate.

INDICE DI INCIDENZA DEI RESIDUI ATTIVI		2018
Incidenza residui attivi = $\frac{\text{Totale residui attivi}}{\text{Totale accertamenti di competenza}}$		0,23
INDICE DI INCIDENZA DEI RESIDUI PASSIVI		2018
Incidenza residui passivi = $\frac{\text{Totale residui passivi}}{\text{Totale impegni di competenza}}$		0,26

#### 12.4 INDICI DELLA GESTIONE DI CASSA

Anche per la gestione di cassa è possibile far ricorso ad alcuni indicatori in grado di valutare le modalità con cui la cassa si modifica e si rinnova. In particolare, il primo dei due indici, "velocità di riscossione", confrontando tra loro le entrate riscosse con quelle accertate in competenza relativamente ai titoli 1 e 3 (tributarie ed extratributarie), misura la capacità dell'ente di trasformare in liquidità situazioni creditorie vantate nei confronti di terzi.

Allo stesso modo, l'indice "velocità di gestione della spesa corrente" permette di giudicare quanta parte degli impegni della spesa corrente trova nell'anno stesso, trasformazione nelle ulteriori fasi della spesa, quali la liquidazione, l'ordinazione ed il pagamento.

<b>VELOCITA' DI RISCOSSIONE DELLE ENTRATE PROPRIE</b>		<b>2018</b>
Velocità di riscossione = $\frac{\text{Riscossioni di competenza (Titolo 1 + 3)}}{\text{Accertamenti di competenza (Titolo 1 + 3)}}$		0,65
<b>VELOCITA' DI GESTIONE DELLA SPESA CORRENTE</b>		<b>2018</b>
Velocità di gestione spesa corrente = $\frac{\text{Pagamenti di competenza (Tit. 1)}}{\text{Impegni di competenza (Tit. 1)}}$		0,58

## 13 I SERVIZI EROGATI

Se l'analisi per missione fornisce un primo ed interessante spaccato della spesa, evidenziando come questa sia stata ripartita tra le principali attività che l'ente è tenuto a porre in essere, ulteriori elementi di valutazione possono essere tratti da una ulteriore lettura della spesa articolata per servizi.

Questi ultimi rappresentano, infatti, il risultato elementare dell'intera attività amministrativa dell'ente. D'altra parte tra gli obiettivi principali da conseguire da parte dell'azienda-comune, vi è quello di erogare servizi alla collettività amministrata. L'ente locale, infatti, si pone come istituzione di rappresentanza degli interessi locali, come interprete dei bisogni oltre che gestore della maggior parte degli interventi di carattere finale anche quando programmati da altri soggetti o istituti territoriali di ordine superiore.

### Approfondimento

*In linea generale, i servizi pubblici locali devono essere erogati con modalità che ne promuovono il miglioramento della qualità ed assicurano la tutela e la partecipazione dei cittadini-utenti.*

*Il ruolo del comune può essere visto, dunque, quale soggetto coordinatore di istanze di servizi da parte dei cittadini da contemperare con le scarse risorse finanziarie a disposizione. A ciò si aggiunge che i servizi offerti non presentano caratteristiche del tutto analoghe, tanto che il legislatore è giunto a distinguere tre principali tipologie:*

- *i servizi istituzionali;*
- *i servizi a domanda individuale;*
- *i servizi produttivi.*

*Prescindendo da valutazioni particolari che verranno approfondite trattando delle singole tipologie, potremmo dire che i servizi istituzionali si caratterizzano per l'assenza pressoché totale di proventi diretti trattandosi di attività che, per loro natura, rientrano tra le competenze specifiche dell'ente pubblico e, come tali, non sono cedibili a terzi.*

*Al contrario i servizi a domanda individuale e, ancor più, quelli a carattere produttivo si caratterizzano per la presenza di un introito che, anche se in alcuni casi non completamente remunerativo dei costi, si configura come corrispettivo per la prestazione resa dall'ente. In realtà, i servizi a domanda individuale sono caratterizzati, generalmente, da un rilevante contenuto sociale che, ancora oggi, ne condiziona la gestione e giustifica una tariffa in grado di remunerare solo parzialmente i costi. Non altrettanto potremmo dire dei servizi a carattere produttivo che, nel corso di questi anni, hanno perso quella caratteristica di socialità per assumere un connotato tipicamente imprenditoriale.*

Nei paragrafi che seguono, vengono riportate alcune tabelle riassuntive che sintetizzano la gestione di ciascuno di essi.

**13.1 I SERVIZI ISTITUZIONALI**

I servizi istituzionali sono considerati obbligatori perché esplicitamente previsti dalla legge ed il loro costo è generalmente finanziato attingendo dalle risorse generiche a disposizione dell'ente, quali ad esempio i trasferimenti attribuiti dallo Stato o le entrate di carattere tributario.

Tali servizi sono caratterizzati dal fatto che l'offerta non è funzione della domanda: ne consegue che la loro offerta da parte dell'ente deve comunque essere garantita, prescindendo da qualsiasi giudizio sulla economicità.

All'interno di questa categoria vengono ad annoverarsi l'anagrafe, lo stato civile, la leva militare, la polizia locale, i servizi cimiteriali, la statistica, la nettezza urbana e più in generale tutte quelle attività molto spesso caratterizzate dall'assenza di remunerazione poste in essere in forza di una imposizione giuridica.

Nella maggior parte dei casi si tratta di servizi forniti gratuitamente alla collettività, le cui risultanze - con riferimento al nostro ente - sono riportate nelle tabelle che seguono.

In particolare la prima mette a confronto le entrate e le spese sostenute distintamente per ciascuno di essi definendone il risultato (differenza entrate spese) ed il relativo grado di copertura delle spese in percentuale.

<b>Servizi istituzionali - Bilancio 2018</b>	<b>Entrate 2018</b>	<b>Spese 2018</b>	<b>Risultato 2018</b>	<b>Copertura in %</b>
Organi istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00%
Amministrazione generale e elettorale	0,00	0,00	0,00	0,00%
Ufficio tecnico	0,00	0,00	0,00	0,00%
Anagrafe e stato civile	0,00	0,00	0,00	0,00%
Servizio statistico	0,00	0,00	0,00	0,00%
Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00%
Polizia locale	0,00	0,00	0,00	0,00%
Leva militare	0,00	0,00	0,00	0,00%
Protezione civile	0,00	0,00	0,00	0,00%
Istruzione primaria e secondaria inferiore	0,00	0,00	0,00	0,00%
Servizi necroscopici e cimiteriali	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fognatura e depurazione	0,00	0,00	0,00	0,00%
Nettezza urbana	0,00	0,00	0,00	0,00%
Viabilità ed illuminazione pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale Servizi</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>

**13.2 I SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE**

I servizi a domanda individuale, anche se rivestono una notevole rilevanza sociale all'interno della comunità amministrata, non sono previsti obbligatoriamente da leggi.

Essi sono caratterizzati dal fatto che vengono richiesti direttamente dai cittadini dietro pagamento di un prezzo (tariffa), spesso non pienamente remunerativo per l'ente ma comunque non inferiore ad una percentuale di copertura del relativo costo, così come previsto dalle vigenti norme sulla finanza locale.

Tale scelta rappresenta un passaggio estremamente delicato per la gestione dell'ente in quanto l'adozione di tariffe contenute per il cittadino-utente (che comunque non possono essere inferiori alle percentuali di copertura previste dalla vigente normativa) determina una riduzione delle possibilità di spesa per l'ente stesso. Dovendosi, infatti, rispettare il generale principio di pareggio del bilancio, il costo del servizio, non coperto dalla contribuzione diretta dell'utenza, deve essere finanziato con altre risorse dell'ente, riducendo in tal modo la possibilità di finanziare altri servizi o trasferimenti.

L'incidenza sul bilancio delle spese per i Servizi a domanda individuale attivati nel nostro ente e le relative percentuali di copertura sono sintetizzate nella seguente tabella:

<b>Servizi a domanda individuale - Bilancio 2018</b>	<b>Entrate 2018</b>	<b>Spese 2018</b>	<b>Risultato 2018</b>	<b>Copertura in %</b>
Alberghi case di riposo e di ricovero	0,00	0,00	0,00	0,00%
Alberghi diurni e bagni pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00%
Asili nido	620.198,00	2.596.223,36	-1.976.025,36	23,89%
Convitti, campeggi, case	0,00	0,00	0,00	0,00%
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00%
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00%
Parcheggi custoditi e parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00%
Pesa pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00%
Servizi turistici diversi	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spurgo pozzi neri	0,00	0,00	0,00	0,00%
Teatri	3.008.431,01	4.977.160,74	-1.968.729,73	60,44%
Musei, gallerie e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00%
Giardini zoologici e botanici	0,00	0,00	0,00	0,00%
Impianti sportivi	532.000,00	2.864.796,39	-2.332.796,39	18,57%
Mattatoi pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00%
Mense non scolastiche	0,00	0,00	0,00	0,00%
Mense scolastiche	588.170,39	1.349.895,10	-761.724,71	43,57%
Mercati e fiere attrezzate	841.047,80	1.099.022,54	-257.974,74	76,53%
Spettacoli	0,00	0,00	0,00	0,00%
Trasporto carni macellate	0,00	0,00	0,00	0,00%

Comune di SALERNO (SA)

Trasporti e pompe funebri	0,00	0,00	0,00	0,00%
Uso di locali non istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00%
Altri servizi a domanda individuale	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale Servizi</b>	<b>5.589.847,20</b>	<b>12.887.098,13</b>	<b>-7.297.250,93</b>	<b>43,38%</b>

L'analisi delle risultanze nel triennio 2016 - 2018 è, invece, evidenziata nella sottostante tabella:

Servizi a domanda individuale Trend Entrate e Spese	Entrate 2016	Spese 2016	Entrate 2017	Spese 2017	Entrate 2018	Spese 2018
Alberghi case di riposo e di ricovero	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Alberghi diurni e bagni pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Asili nido	672.217,00	2.154.282,48	623.601,64	2.201.711,89	620.198,00	2.596.223,36
Convitti, campeggi, case	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Colonie e soggiorni stagionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Corsi extrascolastici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Parcheggi custoditi e parchimetri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Pesa pubblica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Servizi turistici diversi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spurgo pozzi neri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teatri	4.143.898,16	6.660.838,89	4.700.497,86	5.322.343,03	3.008.431,01	4.977.160,74
Musei, gallerie e mostre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Giardini zoologici e botanici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Impianti sportivi	493.636,61	2.646.550,08	516.048,55	2.797.191,19	532.000,00	2.864.796,39
Mattatoi pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense non scolastiche	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Mense scolastiche	567.662,55	1.036.659,55	516.143,86	1.114.206,10	588.170,39	1.349.895,10
Mercati e fiere attrezzate	838.863,20	1.111.296,54	862.212,85	1.440.622,93	841.047,80	1.099.022,54
Spettacoli	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporto carni macellate	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti e pompe funebri	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Uso di locali non istituzionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi a domanda individuale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Servizi</b>	<b>6.716.277,52</b>	<b>13.609.627,54</b>	<b>7.218.504,76</b>	<b>12.876.075,14</b>	<b>5.589.847,20</b>	<b>12.887.098,13</b>

**13.3 I SERVIZI PRODUTTIVI**

I servizi produttivi sono caratterizzati da una spiccata rilevanza sotto il profilo economico ed industriale che attiene tanto alla caratteristica del servizio reso quanto alla forma di organizzazione necessaria per la loro erogazione: si tratta in buona sostanza di attività economiche relative alla distribuzione dell'acqua, del gas metano e dell'elettricità, alla gestione delle farmacie, dei trasporti pubblici e della centrale del latte.

Per tali servizi, le vigenti norme prevedono il totale finanziamento da parte degli utenti che li richiedono e ne sostengono integralmente il costo attraverso la corresponsione delle tariffe. Generalmente tali servizi, anche in funzione della loro rilevanza economica e sociale, sono soggetti alla disciplina dei prezzi amministrati.

Per effetto anche della graduale contrazione dei trasferimenti statali e della conseguente necessità di reperimento diretto di risorse da parte dell'ente, l'erogazione di servizi produttivi rappresenta una importante risorsa strategica per la gestione, cui attribuire la dovuta rilevanza in termini di assetto strutturale ed organizzativo.

Nelle tabelle seguenti si riportano tutti i servizi produttivi previsti dalla normativa vigente. Per quelli attivati nel nostro ente sono previste le entrate, le spese e le percentuali di copertura del 2018 nonché i rispettivi andamenti triennali.

<b>Servizi produttivi - Bilancio 2018</b>	<b>Entrate 2018</b>	<b>Spese 2018</b>	<b>Risultato 2018</b>	<b>Copertura in %</b>
Acquedotto	0,00	0,00	0,00	0,00%
Distribuzione gas	0,00	0,00	0,00	0,00%
Farmacie	0,00	0,00	0,00	0,00%
Centrale del latte	0,00	0,00	0,00	0,00%
Distribuzione energia elettrica	0,00	0,00	0,00	0,00%
Teleriscaldamento	0,00	0,00	0,00	0,00%
Trasporti pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00%
Altri servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00%
<b>Totale Servizi</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00%</b>



L'analisi delle risultanze nel triennio 2016 - 2018 è, invece, evidenziata nella sottostante tabella:

<b>Servizi produttivi Trend Entrate e Spese</b>	<b>Entrate 2016</b>	<b>Spese 2016</b>	<b>Entrate 2017</b>	<b>Spese 2017</b>	<b>Entrate 2018</b>	<b>Spese 2018</b>
Acquedotto	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Distribuzione gas	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Farmacie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Centrale del latte	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Distribuzione energia elettrica	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Teleriscaldamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Trasporti pubblici	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale Servizi</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

Il bilancio consuntivo è quel documento che riassume in sintesi, sia in termini contabili, sia come attività posta in essere dall'Amministrazione Comunale quanto di positivo e concreto è stato svolto nell'anno solare trascorso, il 2018 appunto.

Partendo dalle linee programmatiche di mandato, è stato elaborato il DUP, il nuovo documento di programmazione pluriennale mediante il quale l'amministrazione definisce le proprie linee strategiche, che poi verranno tradotte in obiettivi operativi.

Nel DUP, sulla base delle linee di mandato, sono stati individuati dieci elementi tematici e tre programmi trasversali su cui si baserà l'operato dell'Amministrazione:

1. Lavoro e supporto alle imprese: un'occasione storica

2. Sviluppo e urbano

3. Innovazione e start up

4. Turismo

5. Creatività e cultura

6. Sport e politiche giovanili

7. Politiche sociali e Sicurezza

8. Ambiente

9. Mobilità e parcheggi

10. Amministrazione e patrimonio

I tre programmi trasversali sono i seguenti:

- Salerno "Smart City"
- Salerno "Capitale del mare"
- Salerno "Città aperta"

Dal DUP, è stato definito il Bilancio di previsione 2018, e, attraverso il PEG, delineato, per

l'esercizio 2018, l'insieme di attività da svolgere, da parte dei diversi Settori e Servizi comunali.

Di seguito, sono riportate, per tutti coloro che leggono e non necessariamente sono tecnici, deve essere piacevole e fluido conoscere in sintesi le cose fatte in questa città nell'anno.

Non è semplice portare avanti un programma, un progetto, un obiettivo da realizzare, quando le risorse economiche si assottigliano sempre più ed allora si apprezza lo sforzo notevole che un'Amministrazione deve compiere per realizzare ciò che si è prefissata.

La difficile situazione economica e sociale del nostro paese ha reso sempre più complicato per gli Enti locali, messi in difficoltà a causa dei crescenti tagli nell'assegnazione delle risorse, assicurare la qualità dei servizi e le attività nel campo delle politiche sociali, dell'ambiente ed energia, della cultura e degli eventi, della trasformazione urbana e dell'attrazione turistica, della sicurezza.

Anche quest'anno l'Amministrazione, nonostante tutto, è riuscita a portare avanti gli obiettivi programmatici prefissi, ritenuti prioritari per la città.

## **EVENTI - TURISMO**

Nell'arco di un decennio la città ha cambiato volto, assurgendo alla definizione di "città europea." Inserirsi in un turismo crocieristico creando prima i presupposti infrastrutturali e logistici e poi di manifestazioni e di eventi interessanti, è stato quasi un sogno! Al fine di incrementare il settore terziario e in particolar modo quello turistico, numerosi sono stati gli eventi e le manifestazioni che si sono susseguiti nell'intero arco dell'anno.

Si è partiti con il Capodanno in Piazza con gli artisti Clementino e Max Gazzè, con i cartelloni del Teatro Verdi e del Teatro Ghirelli, con grandi eventi nel campo dell'architettura e del design, con una variegata programmazione estiva, innumerevoli meeting e congressi, in particolare in campo medico ed urbanistico.

E per finire, Luci d'Artista, evento di grande attrazione che richiama ogni anno migliaia e migliaia di visitatori provenienti da tutta Italia.

Luci d'Artista è una spettacolare esposizione d'opere d'arte luminosa nelle strade, nelle piazze, nei giardini della città.

La XIII edizione ha proposto tante spettacolari novità nelle opere e negli allestimenti rispetto alle precedenti edizioni. Un rinnovamento che ha conquistato l'ammirazione delle persone che negli anni passati hanno vissuto l'evento, e torneranno dunque con piacere a Salerno, e di coloro che hanno scoperto per la prima volta le Luci d'Artista. Il Centro Storico, piazza Sant'Agostino e la Villa Comunale hanno immerso il visitatore nelle bellezze del Mediterraneo, in piazza Flavio Gioia un gigantesco Tempio di Poseidone lascia con il fiato sospeso. Lungo il corso Vittorio Emanuele il profumo dei limoni della Costa d'Amalfi ed i cuori ad arco sono diventati "virali". Sulle scogliere e sulla spiaggia di Santa Teresa, addio ai pinguini; sono arrivati dei simpaticissimi delfini che

guizzavano tra le Waves di piazza Cavour. Una cascata di perle ha impreziosito il Sedile del Campo, attorno alla Cattedrale di San Matteo dell'anno Mille angeli e presepi luminosi. Tanti artisti hanno reso affascinante il percorso con le loro opere: il trittico religioso di Eduardo Giannattasio, il Mosaico di Enrica Borghi, il Mito di Nello Ferrigno, Cyrcus e Moonlight di Luca Pannoli, il Poeta di Livio Ceccarelli, Metamorphosis di Eliana Petrizzi, il Tuffatore di Sergio Vecchio, Pulcinella e Topolino di Enrico Caruso. Renne, orsetti, slitte e creature fantastiche insieme ad astri, comete, fiocchi di neve hanno illuminato l'intera città lungo i corsi principali e nella zona orientale. Il tutto con concerti e spettacoli, shopping, eventi speciali come Lumina Minerve nello storico giardino della Scuola Medica Salernitana, visite guidate ai monumenti cittadini, artigiano ed enogastronomia di qualità rendono Luci d'artista a Salerno un'esperienza gioiosa adatta per tutti: grandi, piccini, famiglie, comitive. Lasciatevi incantare. La visita a Luci d'Artista Salerno è libera e gratuita. Luci d'Artista è organizzata dal Comune di Salerno con il sostegno della Regione Campania. La manifestazione è stata ideata e portata al successo dal Presidente della Regione Campania Vincenzo De Luca, all'epoca Sindaco della città, come occasione di valorizzazione della bellezza del territorio ed al tempo d'investimenti imprenditoriali ed opportunità di lavoro. Una scelta strategica, premiata da risultati straordinari, condivisa e portata avanti da questa amministrazione guidata dal Sindaco Vincenzo Napoli. E' stata installata una **ruota panoramica di 60 metri** nel sottopiazza della Concordia che ha permesso a visitatori e residenti di ammirare Salerno illuminata dalle luci da una straordinaria altezza, **ogni giorno dalle 10 alle 24**.

Luci d'Artista è ormai un evento conosciuto ed amato da milioni di persone. Guide e blog turistici nazionali e internazionali (francesi, olandesi, inglesi) consacrano ormai Salerno come una delle città più attraenti nel periodo natalizio.

I più importanti tour operator nazionali ed internazionali hanno ormai stabilmente inserito la città di Salerno e le Luci d'Artista nei principali itinerari turistici della Campania e del Sud Italia, che in un periodo di grave crisi finanziaria dà respiro all'economia cittadina e provinciale.

C'è un dato che, più di qualsiasi altro, testimonia la costante crescita della città a vocazione turistica, ed è quello relativo alla presenza di numerosi bed & breakfast. Sono circa 200 i B & B presenti a Salerno, che hanno contribuito a sviluppare imprenditorialità e cultura dell'accoglienza, confermati dagli ottimi risultati conseguiti e dal gradimento espresso dai visitatori.

Un dato sensazionale, che dimostra in modo inequivocabile l'attrattività della città di Salerno e la validità delle scelte operate in ambito turistico. Il boom delle strutture extra-alberghiere, insieme all'apertura di un nuovo albergo nei pressi della Stazione Centrale, ha, inoltre, contribuito all'ulteriore aumento del numero complessivo delle camere (circa 1400) e dei posti letto (circa 3500).

E, se le cifre testimoniano una crescita continua della città turistica, il dinamismo degli operatori salernitani, di concerto con le scelte dell'amministrazione comunale, ha reso possibile l'affermazione di un vero "sistema Salerno". Dopo la positiva esperienza dello scorso anno, gli operatori turistici hanno nuovamente messo in campo sinergie e scelte imprenditoriali (su tutte la realizzazione di pacchetti turistici unitari e l'ideazione di progetti di accoglienza) al fine di sfruttare in pieno il potenziale di attrattività dei grandi eventi, Luci d'Artista su tutti. Il grande successo della delegazione salernitana alle fiere del turismo di Milano e Rimini è la testimonianza della nascita di una rete turistica, in grado ormai di attrarre a Salerno i più importanti tour operator nazionali ed internazionali.

### **Il turismo crocieristico**

Grazie al dinamismo degli uffici preposti sono stati elaborati progetti innovativi sulle politiche turistiche e culturali, che presentati alla Regione Campania, sono stati valutati positivamente ed hanno ottenuto il finanziamento.

Da diversi anni ormai Salerno è, per diversi mesi, scalo di importanti compagnie crocieristiche. La MSC Crociere ha continuato a scegliere, anche nell'anno 2018, Salerno come home port per i suoi viaggi nel Mediterraneo e altre navi hanno prolungato ulteriormente le ore di sosta in città, nonostante il noto problema del dragaggio dei fondali del porto. Le più importanti compagnie continuano, ad investire su Salerno apprezzandone le bellezze, l'efficienza della logistica e la centralità in un distretto turistico di valore mondiale con, a pochi chilometri dal capoluogo, Amalfi e Positano, Capri, Paestum e Pompei.

### **OPERE PUBBLICHE**

Il 2018 è stato un anno particolarmente intenso nel campo dei lavori pubblici: si pensi al completamento di alcune opere decisive per la città, come l'Auditorium Umberto I, l'apertura della cittadella giudiziaria ed il finanziamento delle spese di progettazione per i 4 sub-ambiti della costa di Salerno; all'avvio di cantieri importanti come quelli previsti nel bando delle periferie; all'avanzamento di Porta Ovest, dei lavori di consolidamento di piazza della libertà, alla realizzazione di numerosi interventi di riqualificazione urbana in tutti i quartieri della città. Pur in un contesto reso difficile da anni di crisi economica, Salerno continua ad essere un modello di dinamismo ed efficienza.

### **Piazza della Libertà**

Sono ormai prossimi al completamento i lavori di consolidamento della piazza della Libertà e del

parcheggio interrato che garantirà oltre 700 posti auto a servizio del centro storico e della città. Il nuovo fronte del mare, progettato dagli architetti di fama mondiale del calibro di Bohigas, Bofil e della compianta Zaha Hadid, è com'è noto un progetto innovativo del territorio che oltre a trasformarlo, lo ha fatto diventare opera di architettura contemporanea altamente innovativa.

Lo straordinario progetto comprende oltre alla realizzazione dell'enorme piazza, anche l'ormai famoso Crescent, con parcheggi, gallerie e spazi attrezzati che sconfinano nella nuova spiaggia di Santa Teresa.

E' stato approvato il progetto ed indetta la procedura di gara per il completamento e l'arredo di piazza della Libertà. I lavori di completamento sono previsti in circa 15 mesi.

### **Porta Est**

Un nuovo asse stradale di ingresso in città, per chi viene da Sud: la realizzazione di Porta Est ha comportato lo spostamento della viabilità principale dalla litoranea su un asse più interno di circa 1 km che, dal confine con il Comune di Pontecagnano Faiano, conduce fino all'innesto con via Wenner. Sono state realizzate anche rotatorie negli incroci principali ed un nuovo impianto di pubblica illuminazione. Un'opera storica per la viabilità cittadina, che consentirà di dedicare la strada litoranea alla piena valorizzazione delle attività balneari e turistiche.

### **Auditorium Umberto I**

Sono stati ultimati i lavori di riqualificazione del complesso edilizio ex Umberto I, in Via Salvatore De Renzi. Il progetto di completamento dell'edificio denominato "La Villetta" ha previsto la realizzazione di un auditorium da 350 posti, di sale collettive per concerti e conferenze, di una sala registrazione, di un parcheggio.

L'opera, si inserisce in un più complessivo progetto di riqualificazione del centro storico alto della città ed in particolare di alcuni storici palazzi, che negli scorsi anni ha visto la nascita dell'Archivio storico comunale a Palazzo San Lorenzo e del Centro di ricerche biomediche all'Ex Convento di San Nicola della Palma.

### **INTERVENTI NEI QUARTIERI CONCLUSI NEL 2017**

Numerosi, come negli anni trascorsi, gli interventi realizzati presso i quartieri cittadini. In particolare, oltre alla cura del verde e dell'arredo urbano, sono stati effettuati tappetini di asfalto in diverse strade cittadine, interventi di manutenzione fognaria e stradale, nonché interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria ad immobili comunali e scuole di ogni ordine e grado.

## EROSIONE DELLA COSTA

L'intensificarsi dell'espansione della popolazione verso la costa e l'aumento del rischio costiero, a causa della variazione climatica globale, necessariamente costringono gli Amministratori a prestare particolare attenzione alla gestione dei litorali sia a livello centrale che locale.

I litorali di tutto il mondo sono sotto la minaccia crescente dell'erosione; essa ha effetti drammatici sull'ambiente e sull'attività umana, danneggiando le infrastrutture ubicate lungo la costa e le attività economiche, come il turismo, mettendo inoltre a rischio la sicurezza della popolazione che vive sul litorale.

I Sub-Ambiti in cui è stato suddiviso il litorale sono i seguenti:

- ***Sub-Ambito n° 1 – dal porto commerciale alla foce del Fiume Irno;***
- ***Sub-Ambito n° 2 – dalla foce del Fiume Irno alla foce del Torrente Mercatello;***
- ***Sub-Ambito n° 3 – dalla foce del Torrente Mercatello alla foce del Torrente Mariconda;***
- ***Sub-Ambito n° 4 – dalla foce del Torrente Mariconda alla foce del Fiume Picentino***

Il Comune di Salerno ha partecipato al bando del fondo rotativo della Regione Campania, ottenendo n.4 decreti di finanziamento per complessivi €.1.590.497,05 per completare la fasi progettuali tese a rendere cantierabili i progetti dei 4 sub – ambiti, e precisamente:

Sub Ambito 1 €. 730.438,18

Sub Ambito 2 €. 404.977,17

Sub Ambito 3 €. 41.700,00

Sub Ambito 4 €. 413.381,75

a valere sulle risorse destinate dal patto per la Campania.

## BANDO PER LE PERIFERIE

Il Comune di Salerno ha partecipato al “ bando per le periferie” indetto dalla PCM a valere sulle risorse previste dalla legge di Bilancio 2016 ( art.1 co.974 – 978) rivolto alle città capoluogo di Provincia.

Il Comune di Salerno ha ricevuto, a valere sulle risorse di cui all'art.1 commi 974-978 della Legge 28 dicembre 2015 n.208 con D.P.C.M. del 6 dicembre 2016 €. 17.997.566,64 di contributo, essendo la rimanente parte pari ad €.8.682.778,00 a carico dell' ALER.

Sono state bandite tutte le gare ed aggiudicati i lavori, per consentire la realizzazione degli interventi nel rispetto del cronoprogramma concordato con la Presidenza del Consiglio dei Ministri.

## DESCRIZIONE DEGLI INTERVENTI

L' area di **FRATTE** è interessata da 2 progetti compresi nell'intervento 1:

### INTERVENTO 1

### **Demolizione prefabbricati contenenti amianto siti in via degli Etruschi**

Il progetto prevede la rimozione dei prefabbricati ricadenti nell'area di intervento, con smaltimento dei pannelli in amianto e bonifica ambientale;

### **Progetto di sistemazione dell'area ex prefabbricati e realizzazione nuovo centro polifunzionale di quartiere**

L'obiettivo del progetto è la costituzione di un centro di aggregazione socio-culturale per i residenti della zona interessata.

Progetto finanziato per €2.410.000,00

L'area di **MATIERNO** è interessata da più progetti di cui ai seguenti interventi:

#### **INTERVENTO 2**

##### **Demolizione prefabbricati contenenti amianto siti in via Torre Bianca, Matierno**

Il progetto prevede la rimozione dei prefabbricati ricadenti nell'area di intervento, con smaltimento dei pannelli in amianto e bonifica ambientale;

##### **Nuovo intervento di Edilizia Residenziale Pubblica a Matierno**

L'area è attualmente ancora occupata da prefabbricati realizzati dal Comune a seguito del sisma dell'80, e pur essendo dotata delle necessarie opere di urbanizzazione, risulta completamente avulsa dal contesto urbano e segnata da profondo degrado. Il PEEP (Piano per l'Edilizia economica e Popolare) relativo a tale area, approvato con delibera di G.M. n. 866/2009, prevede la costruzione di 41 alloggi da assegnare in diritto di superficie ad imprese e n. 6 alloggi di edilizia sovvenzionata a cura del Comune.

Progetto finanziato per €1.745.815,00

#### **INTERVENTO 3**

##### **Completamento sottoparcheggio**

L'immobile, attualmente abbandonato, è una struttura intelaiata in c.a. che si sviluppa su due livelli oltre quello di copertura. Il progetto di completamento "re\_hub", è una proposta culturale d'avanguardia, nella quale sperimentare nuove forme di produzione nel campo delle arti visive, audiovisive multimediali e non solo. Ma soprattutto è il luogo dell'integrazione della riabilitazione sociale.

Progetto finanziato per €1.400.751,64

#### **INTERVENTO 4**

##### **Nuovo tratto fognario Pastorano**

In località Pastorano, del tutto inadeguato è il livello di servizio riscontrabile nel sistema fognario, mentre la presenza dei ruscelli e torrenti affluenti nel rio Grancano testimonia la delicatezza dei problemi ambientali dell'area. Il progetto contempla la realizzazione di un nuovo tratto fognario che



consente di conferire i reflui nel sistema fognario cittadino posto a monte dell'autostrada.

Progetto finanziato per €.1.100.000.00

L' area di **OGLIARA** è interessata da più progetti di cui ai seguenti interventi:

#### **INTERVENTO 5**

##### **demolizione prefabbricati contenenti amianto siti in via Postiglione**

Il progetto prevede la rimozione dei prefabbricati ricadenti nell'area di intervento, con smaltimento dei pannelli in amianto e bonifica ambientale;

##### **Sistemazione area ex prefabbricati**

Il progetto prevede l'installazione di tendostruttura, spazio polifunzionale, per attività culturali, ludiche, didattiche e sportive e realizzazione di un campo giochi all'aperto con annessi servizi.

#### **INTERVENTO 6**

##### **Riqualificazione sottopiazza di Ogliara - giardino attrezzato con parco giochi bambini**

L'area sarà organizzata secondo due terrazzamenti principali, che ospiteranno attività ludiche e complementari; è previsto, sul lato Est, un grande spiazzo circolare perimetrato a nord da una ampia aiuola alberata con funzione anche di seduta, cui vengono connessi i due piazzali. Il progetto mira anche a rendere completamente accessibile il lotto ai soggetti diversamente abili.

#### **INTERVENTO 7**

##### **Rifacimento del sagrato della chiesa di Ogliara**

Viene prevista la creazione di un marciapiede delimitante l'area pedonale dalla carreggiata riservata al traffico veicolare, dotato di un'aiuola con piantumazione bassa (siepe di lauro) atta a rimarcare la separazione del sagrato.

#### **INTERVENTO 8**

##### **Manutenzione e rifacimento della piazza antistante il museo della ceramica**

Il Museo "Città Creativa" è un luogo di ricerca, esposizione e documentazione sulla ceramica. Si rende necessaria una manutenzione straordinaria con i seguenti interventi: demolizione rampa scale e costruzione rampa per disabili; riqualificazione pavimentazione e sottoservizi; fornitura e messa a dimora delle essenze arboree; realizzazione motivo decorativo di prospetto.

Progetto – interventi 5-6-7 e 8- finanziato per €.1.768.000.00

#### **INTERVENTO 9**

##### **Realizzazione marciapiedi strada di Ogliara e sistema fognario**

La finalità progettuale è ridisegnare l'asse stradale che taglia la frazione in due, con la realizzazione di nuovi marciapiedi e migliorare la qualità di vita dei residenti con un nuovo sistema fognario di acque bianche e nere. L'intervento si estende lungo la strada provinciale per una lunghezza di circa 700 metri fino alla chiesa dove si inserisce il progetto n. 7.

Progetto finanziato per €.928.388.00

## **INTERVENTO 10**

### **Sistemazione idrogeologica torrente Monte del Piano**

L'intervento, è finalizzato al miglioramento dell'assetto idraulico ed alla messa in sicurezza delle abitazioni vicine all'alveo, ed alla riduzione del rischio sulle aree poste a valle.

Progetto finanziato per €. 1.000.000.00

## **INTERVENTO 11**

### **Rifunzionalizzazione Parco del Montestella**

Il parco del Montestella, comprende il rilievo più elevato del territorio (951 m. s.l.m.). Già oggetto, negli anni '90, di interventi rivolti a migliorarne la conservazione e la pubblica fruizione, il parco è attualmente in condizioni di estremo degrado anche a causa dei numerosi incendi succedutisi negli anni. Risulta non più fruibile e necessita di interventi di rimboschimento, realizzazione di percorsi e attrezzature che ne migliorino l'accessibilità ed il richiamo turistico, enfatizzandone le peculiarità paesistiche.

Progetto finanziato per €. 3.785.000.00

L' area di **BRIGNANO** è interessata dal seguente progetto:

## **INTERVENTO 12**

### **Nuovo tratto collegamento Tangenziale con la frazione alta di Brignano (via F.lli Magnone)**

L'intervento è un importante tassello di una delle scelte progettuali più significative del PUC (Piano Urbanistico Comunale), ossia il nuovo sistema circolare, che recuperando, per buona parte, il dismesso tracciato autostradale della SA-RC. e con opportuni inserimenti di nuovi tratti e raccordi, si caratterizza come asse di scorrimento, tangente al centro urbano e ben collegato ai nuclei frazionali, che avrà positive ricadute per tutto il sistema dei collegamenti, anche extracomunali.

Progetto finanziato per €. 3.859.610.00

**Sono compresi nel programma di interventi una serie di progetti sociali:**

#### **progetto sociale Ogliara**

Programma di attività da svolgersi nella tendostruttura di progetto in accordo sinergico con l'adiacente IC di Ogliara e con gli altri attori presenti sul territorio; tra queste corsi di alfabetizzazione informatica ed educazione all'autoimprenditorialità per adulti. Inoltre si prevede di costituire un punto di ascolto dei bisogni, l'informazione, la crescita culturale della cittadinanza.

#### **progetto sociale "Il giardino della legalità"**

Lo spazio verde, in buona parte incolto, separa la scuola IC "Salerno V Ogliara" da alcuni container abbandonati. L'idea è quella che lo spazio possa diventare un luogo di cultura del verde con panchine, piante officinali, simboli della legalità creati dai ragazzi e la condivisione di piccoli progetti tra gli studenti, le famiglie, le istituzioni, le associazioni e tutti i soggetti che, insieme alla Scuola, possono concorrere alla crescita civile e culturale delle giovani generazioni.

**progetto sociale "Montestella": riqualificazione territoriale a cura della Proloco di Ogliara**

Progetto di affidamento della gestione del parco Montestella alla Proloco di Ogliara, per lo svolgimento di attività sportive, ricreative, didattico-culturali, incentivando ulteriormente il turismo e l'affluenza di visitatori.

**SICUREZZA E VIVIBILITÀ**

La sicurezza è da sempre uno dei tratti caratteristici e maggiormente apprezzati della città di Salerno. Pur a fronte dell'aggravarsi della crisi economica e sociale e dei continui tagli di risorse alle forze di polizia, il Comune di Salerno è quotidianamente impegnato in uno straordinario sforzo per rendere la città sempre più sicura e per garantire vivibilità e serenità ai cittadini.

Le attività istituzionali della Polizia Municipale, riferite in particolar modo ai servizi di viabilità, di polizia amministrativa, commerciale, giudiziaria e di controllo del territorio urbano, programmate per l'anno 2017 sono state particolarmente incisive ai fini della prevenzione e repressione dell'attività di parcheggio abusivo, degli ambulanti abusivi, della presenza di persone questuanti, girovaghe e bivaccanti, sul commercio illegale ed ambulante di prodotti contraffatti, nonché controlli inerenti la presenza di persone straniere ed extracomunitarie, e di quelle dedite alla prostituzione. In particolar modo riguardo agli obiettivi strategici per l'evento "luci d'artista 2018Salerno città turistica" e "Salerno città sicura e città pulita", è necessario accennare alle molteplici competenze che occupano questo settore limitandosi a quelle essenziali e che comportano quale obiettivo l'innalzamento della sicurezza urbana:

Durante il periodo estivo e di Luci d'Artista, sono stati assunti n. 30vigili stagionali, per assicurare i servizi della Polizia locale alla città in periodo caratterizzati da massicci afflussi turistici.

**SALERNO CITTA' SICURA**

**Polizia Stradale** funzione che attiene il corpo di polizia municipale nell'ambito del territorio cittadino e che si svolge mediante la viabilità urbana, servizi di vigilanza, controlli sull'uso del casco protettivo obbligatorio e delle cinture di sicurezza, abuso di sostanze alcoliche da parte di conducenti di veicoli, controlli sul rispetto dei limiti di velocità con l'ausilio dell'autovelox, presenza fissa alle manifestazioni sportive, ludiche, culturali, politiche e religiose, che nel corso dell'anno si sono svolte in città (carnevale, fiera del crocifisso, giornate ecologiche, processioni, strasalerno, eventi di S. Matteo, commemorazione defunti, Luci d'Artista, partite della Salernitana, concerti ecc.). Grazie alla costante vigilanza del territorio, il pronto intervento negli incidenti stradali e le consecutive relazioni di servizio redatte dal personale impegnato in pattuglie di Polizia Stradale sono stati rilevati numerosi sinistri stradali anche con lesioni a persone, le cui informative sono state trasmesse in Procura per gli eventuali atti e provvedimenti consecutivi. L'istituzione di Zone a traffico limitato, soprattutto nelle aree del centro storico, con l'impegno di videosorveglianza nel

controllo di tale servizio, ha apportato risultati apprezzabili, riducendo l'afflusso di veicoli e di conseguenza migliorando la vivibilità cittadina. Servizio quotidiano di pattugliamento, servizio di vigilanza uscita ed entrata scuole primarie e secondarie, interventi urgenti di ripristino della normale condizione del traffico, interventi urgenti per inconvenienti segnalati dai cittadini, ed ogni altro intervento che attiene alla Polizia Stradale;

Il sistema di videosorveglianza dell'Ente, che conta circa 300 telecamere distribuite sul territorio comunale nei più critici per la viabilità e la sicurezza dei cittadini, è stato ulteriormente ampliato nel corso dell'anno. E' stato sottoscritto un accordo con la Camera di Commercio ed il Comune per l'installazione di ulteriori telecamere nel territorio cittadino, anche per garantire maggiore sicurezza agli esercizi commerciali.

**Nucleo problematiche abitative**, nucleo composto da personale di polizia municipale con compiti che attengono alle occupazioni abusive di strutture comunali, procedendo con l'immediato sgombero, nonché il rilascio degli appartamenti occupati senza titolo da intere famiglie procedendo altresì con l'ausilio professionale di altri organi competenti per le problematiche sociali, a vere e proprie azioni coattive finalizzate alla legittima immissione in possesso da parte dell'Ente proprietario.

**Tutela Ambiente**, monitoraggio del territorio a carattere igienico-sanitario, controllo esecuzione ordinanze dirigenziali, elevazione verbali, rilevamento disservizi, comunicazioni enti di competenza, individuazione discariche abusive di rifiuti di varia natura, denunce, controllo inquinamento territorio scaturente dalla presenza di fumi, sostanze chimiche etc. L'attività comporta costanti contatti con altri Enti ed uffici pubblici, in particolare con l'ufficio commercio, attività produttive, tutela ambiente, affissioni e pubblicità, Tecnico, Commissariato di Polizia di Stato, Stazione Carabinieri, ASL SA (tecnici sanitari e Veterinari). Nella pratica il predetto servizio collabora con il settore ambiente e con l'ausilio di nove ispettori ambientali comunali, hanno svolto nel corso dell'anno numerose ed incisive attività su tutto il territorio, atte a prevenire, reprimere mediante sanzioni amministrative il fenomeno dell'abbandono incontrollato dei rifiuti, in particolare nei pressi delle campane per la raccolta del vetro, nonché sul loro irregolare conferimento e differenziazione. Operando anche nella fase successiva con l'attenzione al ripristino dello stato dei luoghi ed il controllo sulle bonifiche dei siti interessati.

## Indice

	PREMESSA	2
	CRITERI DI FORMAZIONE	3
	STRUTTURA DELLA RELAZIONE	4
1	IL RISULTATO DELLA GESTIONE FINANZIARIA	5
1.1	La composizione del risultato d'amministrazione	6
1.1.1	Indicazione delle quote vincolate ed accantonate del risultato d'amministrazione	7
1.2	La gestione di competenza	8

1.2.1	L'equilibrio del Bilancio corrente	10
1.2.2	L'equilibrio del Bilancio investimenti	11
1.2.3	L'equilibrio del Bilancio delle partite finanziarie	13
1.2.4	L'equilibrio del Bilancio di terzi	14
1.3	La gestione dei residui	15
1.4	La gestione di cassa	17
2	IL RISPETTO DEGLI OBIETTIVI DEL PAREGGIO DI BILANCIO 2018	20
3	ANALISI DELL'ENTRATA	21
3.1	Analisi delle entrate per titoli	21
3.2	Analisi dei titoli di entrata	23
3.2.1	Titolo 1 Le Entrate tributarie	23
3.2.1.1	Analisi delle voci più significative del titolo 1	25
3.2.2	Titolo 2 Le Entrate da trasferimenti correnti	25
3.2.3	Titolo 3 Le Entrate extratributarie	26
3.2.3.1	Analisi delle voci più significative del titolo 3	28
3.2.4	Titolo 4 Le Entrate in conto capitale	28
3.2.4.1	Analisi delle voci più significative del titolo 4	29
3.2.5	Titolo 5 Le Entrate da riduzione di attività finanziarie	29
3.2.6	Titolo 6 Le Entrate da accensione di prestiti	30
3.2.7	Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente	30
3.2.7.1	Capacità di indebitamento residua	31
3.2.7.2	Strumenti finanziari derivati	32
3.2.8	Titolo 7 Le entrate da anticipazione da istituto tesoriere/cassiere	32
3.2.9	Criteri di contabilizzazione delle anticipazioni ed informativa supplementare	32
3.2.10	Titolo 9 Le entrate per conto di terzi	33
4	ANALISI DELL'AVANZO / DISAVANZO 2018 APPLICATO NELL'ESERCIZIO	34
5	Il Fondo pluriennale vincolato	35
5.1	Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Entrata	35
5.2	Il Fondo pluriennale vincolato - Parte Spesa	35
6	ANALISI DELLA SPESA	36
6.1	Analisi per titoli della spesa	36
6.2	Titolo 1 Spese correnti	38
6.2.1	I macroaggregati della Spesa corrente	40
6.2.1.1	Titolo 2 Spese in conto capitale	43
6.2.1.2	I macroaggregati della Spesa in c/capitale	44
6.2.1.3	Titolo 3 Spese per incremento di attività finanziarie	45
6.2.1.4	Titolo 4 Spese per rimborso prestiti	46
6.2.1.5	Titolo 5 Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	47
7	Criteri di contabilizzazione delle anticipazioni ed informativa supplementare	48
8	Titolo 7 Le spese per conto di terzi	48
9	ANALISI DELLE VARIAZIONI ALLE PREVISIONI FINANZIARIE	49
10	LA GESTIONE ECONOMICA	51
10.1	Il risultato economico della gestione	51
	CRITERI DI VALUTAZIONE	51
10.1.1	Il risultato della gestione	53
10.1.2	Proventi ed oneri finanziari	55
10.1.3	Rettifiche di valore attività finanziarie	56
10.1.4	Proventi ed oneri straordinari	57
11	LA GESTIONE PATRIMONIALE	58
	CRITERI DI VALUTAZIONE	59
11.1	Attività	62
11.1.1	Crediti vs. lo Stato ed altre amministrazioni pubbliche per la partecipazione al fondo di dotazione	62
11.1.2	Le immobilizzazioni	63
11.1.2.1	Immobilizzazioni immateriali	64
	Analisi delle immobilizzazioni immateriali	
11.1.2.1.1		64
11.1.2.2	Immobilizzazioni materiali	65
	Analisi delle immobilizzazioni materiali	
11.1.2.2.1		65
11.1.2.3	Immobilizzazioni finanziarie	66

	Analisi delle immobilizzazioni finanziarie	66
11.1.2.3.1		66
11.1.3	Informazioni relative a enti, organismi e società partecipate	67
11.1.4	L'attivo circolante	67
11.1.4.1	Rimanenze	67
11.1.4.2	Crediti	68
11.1.4.3	Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	69
11.1.5	Le disponibilità liquide	69
11.1.6	I ratei ed i risconti attivi	70
11.2	Passività	70
11.2.1	Il patrimonio netto	70
11.2.2	I Fondi per rischi ed oneri	71
11.2.3	Il Trattamento di Fine Rapporto	71
11.2.4	I debiti	72
11.2.5	I ratei ed i risconti passivi	73
11.3	I conti d'ordine	73
12	LA LETTURA DEL RENDICONTO PER INDICI	75
12.1	INDICI DI ENTRATA	76
12.1.1	Indice di autonomia finanziaria	76
12.1.2	Indice di autonomia impositiva	76
12.1.3	Indice di pressione finanziaria	77
12.1.4	Prelievo tributario pro capite	77
12.1.5	Indice di autonomia tariffaria propria	77
12.1.6	Indice di intervento erariale pro capite	78
12.2	INDICI DI SPESA	79
12.2.1	Rigidità della spesa corrente	79
12.2.2	Incidenza degli interessi passivi sulle spese correnti	79
12.2.3	Incidenza delle spese del personale sulle spese correnti	80
12.2.4	Spesa media del personale	80
12.2.5	Percentuale di copertura delle spese correnti con trasferimenti dello Stato e di altri enti del settore pubblico allargato	80
12.2.6	Spesa corrente pro capite	81
12.2.7	Spesa in conto capitale pro capite	81
12.3	GLI INDICI DELLA GESTIONE RESIDUI	82
12.3.1	Indice di incidenza dei residui attivi e passivi	82
12.4	INDICI DELLA GESTIONE DI CASSA	83
13	I SERVIZI EROGATI	84
13.1	I SERVIZI ISTITUZIONALI	85
13.2	I SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE	86
13.3	I SERVIZI PRODUTTIVI	88